



STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů a aplikačních zákonů ČR).

Nejsou dotčena práva podle § 16 odst. 2 písm. e) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) oprávněných osob uvedených v § 16 a § 17 téhož zákona.

21. schůze rady města dne: 03.11.2020

Bod pořadu jednání: 23

Navýšení smlouvy o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území SML

Stručný obsah: Smlouva o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků, ze dne 28. 7. 2009, mezi statutárním městem Liberec jako objednatelem a FCC Liberec, s. r. o., jako poskytovatelem, obsahuje možnost navýšení jednotkových cen o procento odpovídající indexu inflace dle ČSÚ. K navýšení je třeba, aby poskytovatel učinil návrh s příslušným výpočtem změny nabídkové ceny a tento předložil k odsouhlasení. Návrh poskytovatele ze dne 12. 10. 2020 předložený poskytovatelem lze považovat za souladný se smlouvou. Navrhované zvýšení je v limitech daných zákonnou úpravou pro zadávání veřejných zakázek.

MML, Odbor ekologie a veřejného prostoru

Důvod předložení: Smluvená možnost navýšení cen o inflaci na žádost poskytovatele

Zpracoval: Sládková Lucie, Ing. - vedoucí odboru ekologie a veřejného prostoru

Projednáno s: Mgr. Jiřím Šolcem, náměstkem pro technickou správu a informační technologie

Předkládá: Sládková Lucie, Ing. - vedoucí odboru ekologie a veřejného prostoru

K projednání v radě přizván(a):

Předpokládaná doba projednání (min): 5

Po schválení předložit na jednání:

Návrh usnesení

Rada města po projednání

bere na vědomí

Požadavek FCC Liberec, s.r.o. na zvýšení cen dle Smlouvy o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků č. 1 až 9, uzavřené dne 28.7.2009 o míru inflace ve výši 3,2 % ze dne 12.10.2020,

schvaluje

Zvýšení sjednaných jednotkových cen dle Smlouvy o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků č. 1 až 9, uzavřené dne 28.7.2009 mezi statutárním městem Liberec jako objednatelem a FCC Liberec, s.r.o. jako poskytovatelem, o 3,2 %, a to s účinností k 1.1.2021,

ukládá

projednat a připravit návrh Dodatku č. 10 ke Smlouvě o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků č. 1 až 9, uzavřené dne 28.7.2009 mezi statutárním městem Liberec jako objednatelem a FCC Liberec, s.r.o., na základě kterého s účinností k 1.1.2021 dojde ke zvýšení jednotkových cen účtovaných poskytovatelem objednateli za služby poskytované dle smlouvy a následně jej předložit ke schválení do rady města.

P: Sládková Lucie, Ing. - vedoucí odboru ekologie a veřejného prostoru
T: 30.11.2020

Důvodová zpráva

Dne 28.7.2009 uzavřelo statutární město Liberec jako objednatel a FCC Liberec, s.r.o., IČO: 63146746, jako poskytovatel Smlouvu o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků č. 1 až 7 (dále také jen „**Smlouva**“). Smlouva upravuje nakládání s odpady na území města Liberec.

Dle čl. 5.1.3 Smlouvy *Pro účely fakturace Smlouvy bude Poskytovatel využívat jednotkové ceny za nakládání s odpady dle cenové přílohy Smlouvy (příloha č. 4 Smlouvy) pro dané období.*

Dle čl. 5.2.1 Smlouvy *Sjednaná cena je cenou nejvýše přípustnou (maximální) a může být změněna pouze za podmínek specifikovaných v čl. VIII Odst. 5 . Zadávací dokumentace (podmínky překročení nabídkové ceny).*

Dle čl. VIII odst. 5 písm. d) *nabídkovou cenu je možné překročit: celková nabídková cena i jednotkové ceny mohou být v průběhu plnění veřejné zakázky navýšeny o procento odpovídající indexu růstu spotřebitelských cen (dále jen „míra inflace“) podle oficiálních údajů České statistického úřadu. K navýšení může dojít pouze jednou ročně k 1. lednu následujícího kalendářního roku, přičemž rozhodným údajem je údaj uvedený v ČSÚ ke dni 30.9. příslušného kalendářního roku. Míra inflace bude vyjádřena přírůstkem průměrného ročního indexu spotřebitelských cen, který vyjadřuje procentuální změnu průměrné cenové hladiny za posledních 12 měsíců oproti průměru za 12 předchozích měsíců. Výše překročení nabídkové ceny bude sjednána dodatkem ke smlouvě. Tento dodatek musí být uzavřen nejpozději do 30.11. příslušného kalendářního roku. Překročení nabídkové ceny lze takto uplatnit od 1.1.2012.*

Dle čl. 5.3.1. Smlouvy *Nastane-li některá z podmínek, za kterých je možná změna sjednané ceny je Poskytovatel povinen provést výpočet změny nabídkové ceny a předložit jej Objednateli k odsouhlasení.*

Dle čl. 5.3.2. Smlouvy *Poskytovateli vzniká právo na zvýšení sjednané ceny teprve v případě, že změna bude odsouhlasena Objednatelem.*

Dle čl. 5.3.3. Smlouvy *Obě strany v případě oboustranného souhlasu následně změnu sjednané ceny písemně dohodnou formou dodatku ke smlouvě.*

Dodatkem č. 1 ke Smlouvě *Objednavatel a poskytovatel sjednávají, že veškeré ceny dle článku 5. Smlouvy a dle příloh Smlouvy se počínaje dnem 1. ledna 2013 zvyšují o 2% (slovy: dvě procenta).*

Dodatkem č. 7 ke Smlouvě *Objednavatel a poskytovatel sjednávají, že veškeré ceny dle článku 5. Smlouvy a dle příloh Smlouvy se počínaje dnem 1. ledna 2019 zvyšují o 2,3 % (slovy: dvě celé a tři desetiny procenta).*

Dopisem ze dne 12.10.2020 požádal Poskytovatel statutární město Liberec o odsouhlasení navýšení ceny dle Smlouvy o 3,2 % s tím, že oficiální výše inflace vyhlášená ČSÚ k 30.9.2019 činí 3,2 % a vzhledem k předpokládané výši roční fakturace za 2020 cca 111,1 mil. Kč vč. DPH, lze takové zvýšení předpokládat ve výši cca 6 mil. Kč vč. DPH.

Poskytovatel uvádí, že požadovaným zvýšením ceny je sledováno zejména udržení celkové kvality poskytovaných služeb, a to jak v odvozu odpadu, tak provozu sběrného dvora a třídící linky.

Pro přehled uvádíme, že k navýšení jednotkových cen o inflaci dle Smlouvy došlo v roce 2012 (pro rok 2013). Od roku 2013 k takové úpravě nedošlo, byť rozhodné ceny pro poskytování služeb dle Smlouvy rostly a k navýšení o inflaci dle Smlouvy došlo až v r. 2018 (pro rok 2019), a to o 2,3 %. V roce 2020 se jednotkové ceny zvyšovaly o 2,6 %.

Ze znalosti města dosavadního plnění Smlouvy lze předvídat, že požadované navýšení se pozitivně promítne do vztahu města a poskytovatele dle Smlouvy, což ve svém důsledku povede i ke zlepšení úrovně poskytovaných služeb. Není zřejmě bez významu, že městu bude Poskytovatelem ze Smlouvy vyplacena v roce 2020 dividenda ve výši 9,363 mil. Kč.

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku je obecně možná, což je od roku 2018 konzultováno i s Mgr. Milanem Vraspírem, advokátem. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále také jen „ZZVZ“) stanoví přesné náležitosti a možné postupy, které je třeba dodržet pro dosažení změny stávající smlouvy bez výběrového řízení.

Zákon o zadávání veřejných zakázek v § 100 reguluje celkem tři možné typy vyhrazených změn závazku po uzavření smlouvy na veřejnou zakázku. Není připuštěna výhrada jiných změn závazku, než jsou uvedeny v § 100, přičemž § 222 týkající se změn závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku tím není dotčen.

Prvním typem vyhrazené změny je změna realizovaná zadavatelem v průběhu plnění veřejné zakázky, (i) která se týká ceny nebo jiných obchodních nebo technických podmínek a (ii) jejíž podmínky i obsah jsou v zadávací dokumentaci jednoznačně vymezeny. Takováto změna (iii) nesmí změnit celkovou povahu veřejné zakázky. Realizace této změny závazku následně není považována za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku a je připuštěna podle § 222 odst. 2 (k tomu blíže srovnej níže).

Dle § 100 odst. 1 ZZVZ Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku nebo rámcové dohody, pokud jsou podmínky pro tuto změnu a její obsah jednoznačně vymezeny a změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky. Taková změna se může týkat rozsahu dodávek, služeb nebo stavebních prací, ceny nebo jiných obchodních nebo technických podmínek.

Proto, aby změna mohla být považována za vyhrazenou ve výše uvedeném smyslu zákona, je nezbytné, aby zcela splnila veškeré shora definované podmínky. **Typickým příkladem takové vyhrazené změny dle § 100 odst. 1 ZZVZ je inflační doložka.**

Dle § 222 odst. 1 ZZVZ Není-li dále stanoveno jinak, nesmí zadavatel umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku po dobu jeho trvání bez provedení nového zadávacího řízení podle tohoto zákona.

Dle § 222 odst. 2 tamtéž Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje uplatnění vyhrazených změn závazku sjednaných ve smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek podle § 100 odst. 1.

Nehledě na skutečnost, zda byla či nebyla změna závazku dle zakázky výslovně vyhrazena, je obecně možné uvažovat o třech dalších možnostech změny Smlouvy:

- V prvním případě (dle § 222 odst. 4 ZZVZ) lze při zachování celkové povahy zakázky tuto změnit bez dalších podmínek, a to nejvýše o 10% původní hodnoty závazku.
- V druhém případě (dle § 222 odst. 5 ZZVZ) se jedná o obdobu možnosti zadání víceprací, kde stěžejní podmínkou je zachování původního účelu smlouvy. Hodnota dodatečných prací je stanovena až na 50% s tím, že takové hodnoty lze dosáhnout pouze v případě, že před změnou závazku budou realizovány méně práce v hodnotě 20% zakázky - jinak lze o vícepráci navýšit hodnotu závazku nejvýše o 30%.
- Ve třetím případě (dle § 222 odst. 6 ZZVZ) je stanovena možnost pro zadavatele reagovat na okolnosti, které nebylo možné (ani s náležitou) péčí předvídat, a to obdobně jako u víceprací. V důsledku povahy této výjimky není nutné udržet původní účel zakázky (a to právě pro nastalou

nepředvídatelnou změnu), pouze její celkovou povahu. Možnost navýšení o 30% (maximálně o 50%) je stejná.

Dle § 222 odst. 9 *Pro účely výpočtu hodnoty změny nebo cenového nárůstu se původní hodnotou závazku rozumí cena sjednaná ve smlouvě na veřejnou zakázku upravená v souladu s ustanoveními o změně ceny, obsahuje-li smlouva na veřejnou zakázku taková ustanovení. Celkový cenový nárůst související se změnami podle odstavců 5 a 6 při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.*

Celková hodnota Smlouvy byla vysoutěžena ve výši **1 188 008 249,- Kč bez DPH**. Dle dosavadního, resp. zbývajících plnění dle Smlouvy bylo dosud od roku 2010 do září 2020 vyplaceno **836 609 297,- Kč**, resp. do konce 2025 zbývá limit k doplacení **351 398 952,- Kč bez DPH**.

S ohledem na uvedená faktická i právní zjištění ohledně relevantní smluvní a zákonné úpravy, jakož i dosavadní interpretaci aplikovatelné právní úpravy, se lze domnívat, že požadovanou změnu Smlouvy je možné považovat za vyhrazenou změnu smlouvy ve smyslu § 100 odst. 1 ZZVZ, a jako takovou za právně možnou s tím, že tato změna nebude ani znamenat navýšení objemu plnění dle Smlouvy nad limity stanovené pro změnu zakázky dle § 222 ZZVZ.

Statutární město Liberec jako zadavatel a Objednatel ze Smlouvy může tedy ve vztahu k požadavku Poskytovatele na zvýšení cen o míru inflace ze dne 12. 10. 2020:

- **Požadavku vyhovět a uzavřít příslušný dodatek ke Smlouvě; anebo**
- **Požadavek odmítnout.**

V případě prvně uvedené volby a učinění požadovaných změn je třeba tyto považovat za změnu závazku, a tato musí být provedena dodatkem ke Smlouvě.

V takovém případě musí být změna uveřejněna v registru smluv; naopak uveřejnění na profilu není v takovém případě díky § 219 odst. 1 písm. d) ZZVZ nutné.

Přílohy materiálu jsou neveřejné z důvodu ochrany smluvního vztahu s obchodním partnerem.

Přílohy: materiál neobsahuje žádné přílohy.