



STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů a aplikačních zákonů ČR).

Nejsou dotčena práva podle § 16 odst. 2 písm. e) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) oprávněných osob uvedených v § 16 a § 17 téhož zákona.

21. schůze rady města dne: 03.12.2019

Bod pořadu jednání: 51

Možnosti změny smlouvy o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků, uzavřené s FCC Liberec, s. r. o., v návaznosti zejména na nové požadavky Plánu odpadového hospodářství

Stručný obsah: Smlouva o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků 1 až 8, ze dne 28. 7. 2009, mezi statutárním městem Liberec jako objednatelem a FCC Liberec, s. r. o. jako poskytovatelem („smlouva“) upravuje nakládání s odpady mimo jiné dle Plánu odpadového hospodářství. S ohledem na aktuální, resp. očekávatelné změny v odpadovém hospodářství, jakož i možné další požadavky vyvstanuvší v průběhu plnění smlouvy, které mohou vést k potřebě rozšíření smlouvy o některé činnosti, resp. závazky finančních plnění, jež smlouva v době uzavření nemohla předvídat, je nezbytné zjistit možnosti takové změny. Materiál níže vymezuje limity možného rozšíření Smlouvy požadované zejm. v návaznosti na změnu Plánu odpadového hospodářství statutárního města Liberec.

MML, Odbor ekologie a veřejného prostoru

Důvod předložení: Možnosti změny Smlouvy o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063 v návaznosti zejm. na změny Plánu odpadového hospodářství dle nové legislativy

Zpracoval: Sládková Lucie, Ing. - vedoucí odboru ekologie a veřejného prostoru

Projednáno s: Mgr. Jiřím Šolcem, náměstkem pro technickou správu a informační technologii
Mgr. Milanem Vraspírem, advokátem

Předkládá: Sládková Lucie, Ing. - vedoucí odboru ekologie a veřejného prostoru

K projednání v radě přizván(a):

Předpokládaná doba projednání (min): 5

Po schválení předložit na jednání:

Návrh usnesení

Rada města po projednání

bere na vědomí

možnosti změny Smlouvy o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků č. 1 až 8, ze dne 28.7.2009, mezi statutárním městem Liberec jako objednatelem a FCC Liberec, s.r.o. jako poskytovatelem, a limity takové změny dle platné právní úpravy zákona o zadávání veřejných zakázek, a to nejvýše o 30% původní hodnoty závazku ve výši 1 188 008 249,- Kč bez DPH;

schvaluje

změnu Smlouvy o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků č. 1 až 8, uzavřené dne 28.7.2009 mezi statutárním městem Liberec jako objednatelem a FCC Liberec, s.r.o. jako poskytovatelem, o změny, jak jsou obsaženy v Příloze 1 tohoto materiálu, a to v zákonných mezích pro změnu veřejné zakázky; a

ukládá

projednat a připravit návrh Dodatku č. 9 ke Smlouvě o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků č. 1 až 8, uzavřené dne 28.7.2009 mezi statutárním městem Liberec jako objednatelem a FCC Liberec, s.r.o., na základě kterého dojde k rozšíření činností a služeb FCC Liberec, s.r.o. k uspokojení požadavků statutárního města Liberec dle Přílohy č. 1 v zákonných mezích pro změnu veřejné zakázky.

P: Sládková Lucie, Ing. - vedoucí odboru ekologie a veřejného prostoru

T: 31.12.2019

Důvodová zpráva

Dne 28.7.2009 uzavřelo statutární město Liberec jako objednatel a FCC Liberec, s.r.o., IČ: 63146746, se sídlem, jako poskytovatel Smlouvu o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků č. 1 až 8 (dále také jen „**Smlouva**“). Smlouva upravuje nakládání s odpady na území města Liberec, a to zejména v návaznosti na požadavky platné právní úpravy, jak bývají tyto vyjádřeny v Plánu odpadového hospodářství.

Dle čl. 3.1 Smlouvy *předmět smlouvy je zajištění dílčích činností spojených se službou nakládání s odpady na území statutárního města Liberec a jeho městských částí.*

Dle čl. 3.3.1 Smlouvy *Rozsah předmětu smlouvy, včetně základních kapacitních údajů, je vymezen přílohou č. 2 Zadávací dokumentace.*

Dle čl. 1 odst. 1.2 Smlouvy *v rámci zajištění služby nakládání s odpady ... je Poskytovatel povinen ... uskutečňovat činnosti, k níž se zavázal v souladu se zájmy Objednatele služby, které Poskytovatel zná nebo musí znát; dle čl. 1.4 tamtéž je přitom Poskytovatel povinen nakládat s odpady v souladu s obecně závaznými předpisy; jakož i dle čl. 1.21 tamtéž zpracovat ve smyslu § 44 zákona o odpadech Plán odpadového hospodářství původce odpadů.*

Dle čl. 5.1.3 Smlouvy *Pro účely fakturace Smlouvy bude Poskytovatel využívat jednotkové ceny za nakládání s odpady dle cenové přílohy Smlouvy (příloha č. 4 Smlouvy) pro dané období.*

Dle čl. 5.2.1 Smlouvy *Sjednaná cena je cenou nejvýše přípustnou (maximální) a může být změněna pouze za podmínek specifikovaných v čl. XIII. Odst. 5. Zadávací dokumentace (podmínky překročení nabídkové ceny).*

Dle čl. VIII odst. 5 písm. d) *nabídkovou cenu je možné překročit: celková nabídková cena i jednotkové ceny mohou být v průběhu plnění veřejné zakázky navýšeny o procento odpovídající indexu růstu spotřebitelských cen (dále jen „míra inflace“) podle oficiálních údajů České statistického úřadu. K navýšení může dojít pouze jednou ročně k 1. lednu následujícího kalendářního roku, přičemž rozhodným údajem je údaj uvedený v ČSÚ ke dni 30.9. příslušného kalendářního roku. Míra inflace bude vyjádřena přírůstkem průměrného ročního indexu spotřebitelských cen, který vyjadřuje procentuální změnu průměrné cenové hladiny za posledních 12 měsíců oproti průměru za 12 předchozích měsíců. Výše překročení nabídkové ceny bude sjednána dodatkem ke smlouvě. Tento dodatek musí být uzavřen nejpozději do 30.11. příslušného kalendářního roku. Překročení nabídkové ceny lze takto uplatnit od 1.1.2012.*

Dle čl. 5.3.1. Smlouvy *Nastane-li některá z podmínek, za kterých je možná změna sjednané ceny je Poskytovatel povinen provést výpočet změny nabídkové ceny a předložit jej Objednateli k odsouhlasení.*

Dle čl. 5.3.2. Smlouvy *Poskytovateli vzniká právo na zvýšení sjednané ceny teprve v případě, že změna bude odsouhlasena Objednatelem.*

Dle čl. 5.3.3. Smlouvy *Obě strany v případě oboustranného souhlasu následně změnu sjednané ceny písemně dohodnou formou dodatku ke smlouvě.*

Dle čl. 4.1. Smlouvy *smlouva se uzavírá na dobu určitou, a to od 01.07.2010 do 31.12.2025.*

Dle čl. 14.1.1. Smlouvy *Jakákoli změna Smlouvy musí mít písemnou formu a musí být podepsána osobami oprávněnými za Objednatele a Poskytovatele jednat a podepisovat nebo osobami jimi zmocněnými. Dle čl. 14.1.2. tamtéž změny smlouvy se sjednávají jako dodatek ke Smlouvě s číselným označením podle pořadového čísla příslušné změny smlouvy.*

V průběhu plnění Smlouvy došlo k několika rozhodným skutečnostem, které nebyly předvídané při uzavření Smlouvy, respektive jejichž potřeba vyšla najevo až po uzavření Smlouvy. Jedná se o nové požadavky vyjádřené v Plánu odpadového hospodářství, jak tyto navazují na platnou legislativu.

Dle nového Plánu odpadového hospodářství (také jen „**POH**“) bude zejména třeba:

- **navýšit položky svozu směsného komunálního odpadu** (navýšení četnosti i doplnění nádob),
- **navýšení položek svozu tříděného komunálního odpadu** (navýšení četnosti i sběr nového tříděného odpadu),
- **nové položky mobilního svozu velkých elektrospotřebičů,**
- **doplnění ke svozu odpadu z údržby zeleně, atd.**

Konkrétní formulace požadavků, jež by měly být předmětem nového dodatku č. 9 ke Smlouvě, jsou vyčteny v **Příloze č. 1** tohoto materiálu.

Tato příloha obsahuje textovou popisnou část. Výsledkem případného projednávání změny Smlouvy s FCC Liberec, s.r.o. dle předkládaného návrhu usnesení o uvedené činnosti bude mj. přehledová tabulku s očekávaným dopadem na celkový finanční objem Smlouvy.

Vedle shora citovaných ujednání Smlouvy je třeba primárně sledovat a naplnit požadavky platné právní úpravy. Tyto požadavky stanoví limity možných změn smlouvy uzavřené mezi veřejným zadavatelem a třetí (soukromou) osobou.

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku je obecně možná. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále také jen „**ZZVZ**“) stanoví přesné náležitosti a možné postupy, které je třeba dodržet pro dosažení změny stávající smlouvy bez výběrového řízení.

Zákon o zadávání veřejných zakázek v § 100 reguluje celkem tři možné typy vyhrazených změn závazku po uzavření smlouvy na veřejnou zakázku. Není připuštěna výhrada jiných změn závazku, než jsou uvedeny v § 100, přičemž § 222 týkající se změn závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku tím není dotčen.

Prvním typem vyhrazené změny je změna realizovaná zadavatelem v průběhu plnění veřejné zakázky, (i) která se týká ceny nebo jiných obchodních nebo technických podmínek a (ii) jejíž podmínky i obsah jsou v zadávací dokumentaci jednoznačně vymezeny. Takováto změna (iii) nesmí změnit celkovou povahu veřejné zakázky. Realizace této změny závazku následně není považována za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku a je připuštěna podle § 222 odst. 2 (k tomu blíže srovnej níže).

Dle § 100 odst. 1 ZZVZ Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku nebo rámcové dohody, pokud jsou podmínky pro tuto změnu a její obsah jednoznačně vymezeny a změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky. Taková změna se může týkat rozsahu dodávek, služeb nebo stavebních prací, ceny nebo jiných obchodních nebo technických podmínek.

Proto, aby změna mohla být považována za vyhrazenou ve výše uvedeném smyslu zákona, je nezbytné, aby zcela splnila veškeré shora definované podmínky. Typickým příkladem takové vyhrazené změny dle § 100 odst. 1 ZZVZ může být inflační doložka.

Dle § 222 odst. 1 ZZVZ Není-li dále stanoveno jinak, nesmí zadavatel umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku po dobu jeho trvání bez provedení nového zadávacího řízení podle tohoto zákona.

Dle § 222 odst. 2 tamtéž Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje

uplatnění vyhrazených změn závazku sjednaných ve smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek podle § 100 odst. 1.

Nehledě na skutečnost, zda byla či nebyla změna závazku dle zakázky výslovně vyhrazena, je obecně možné uvažovat o třech dalších možnostech změny Smlouvy:

- V prvním případě (dle § 222 odst. 4 ZZVZ) lze při **zachování celkové povahy** zakázky tuto změnit bez dalších podmínek, a to nejvýše o **10%** původní hodnoty závazku.
- V druhém případě (dle § 222 odst. 5 ZZVZ) se jedná o období možnosti zadání víceprací, kde stěžejní podmínkou je **zachování původního účelu** smlouvy. Hodnota dodatečných prací je stanovena až na 50% s tím, že takové hodnoty lze dosáhnout pouze v případě, že před změnou závazku budou realizovány méněpráce v hodnotě 20% zakázky - jinak lze o vícepráci navýšit hodnotu závazku nejvýše o **30%** původní hodnoty závazku.
- Ve třetím případě (dle § 222 odst. 6 ZZVZ) je stanovena možnost pro zadavatele reagovat na **okolnosti, které nebylo možné (ani s náležitou) péčí předvídat**, a to obdobně jako u víceprací. V důsledku povahy této výjimky není nutné udržet původní účel zakázky (a to právě pro nastalou nepředvídatelnou změnu), pouze její **celkovou povahu**. Možnost navýšení o **30%** původní hodnoty závazku (maximálně o 50% celkem) je stejná.

Dle § 222 odst. 9 Pro účely výpočtu hodnoty změny nebo cenového nárůstu se původní hodnotou závazku rozumí cena sjednaná ve smlouvě na veřejnou zakázku upravená v souladu s ustanoveními o změně ceny, obsahuje-li smlouva na veřejnou zakázku taková ustanovení. Celkový cenový nárůst související se změnami podle odstavců 5 a 6 při odečtení stovebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.

Celková hodnota Smlouvy byla vysoutěžena ve výši **1 188 008 249,- Kč bez DPH**. Dle přehledu dosavadního, resp. zbývajících plnění lze zjistit, že dle Smlouvy bylo dosud od roku 2010 do 2019 vyplaceno 747 601 227,- Kč, resp. do konce 2025 zbývá limit k doplacení 440 407 022,- Kč.

Požadavky na změnu rozsahu, resp. navýšení Smlouvy dle požadavků dle **POH** lze v kontextu představené právní úpravy vnímat jako:

- za požadavky naplňující podmínky pro možnou změnu dle § 222 odst. 5 ZZVZ.

S ohledem na uvedená faktická i právní zjištění ohledně relevantní smluvní a zákonné úpravy, jakož i dosavadní interpretaci aplikovatelné právní úpravy, zjevně nelze požadovanou změnu Smlouvy považovat za vyhrazenou změnu smlouvy ve smyslu § 100 odst. 1 ZZVZ.

Jelikož se **požadované změny spadají pro předmětu smlouvy**, případně jeho **původního účelu**, bude pro uvedený případ rozhodné, aby při změně Smlouvy nedošlo k navýšení celkového finančního objemu vynakládaným na Smlouvy ze strany veřejného zadavatele nad rámce **zákonného limitu 30% původní hodnoty veřejné zakázky**.

V případě pověření k vypracování příslušného dodatku č. 9 ke Smlouvě, bude součástí návrhu takového dodatku tabulka obsahující předpokládaný dopad na finanční plnění a objem Smlouvy hrazený statutárním městem Liberec. V návaznosti na předpokládaný nový celkový objem Smlouvy bude provedena kontrola, zda uvažovaná změna Smlouvy nepřekračuje objemové limity dané platnou právní úpravou na předmětný případ změny Smlouvy.

Statutární město Liberec jako zadavatel a Objednatel ze Smlouvy může tedy ve vztahu k požadavku na změnu Smlouvy dle platného POH:

- Požadavku vyhovět a pověřit vedoucí odborů k projednání příslušného dodatku č. 9 ke Smlouvě a jeho předložení ke schválení; anebo
- Požadavek odmítnout.

V případě posléze uvedené volby a neučinění požadovaných změn by se Liberec dostal do konfliktu s aktuálním POH, potažmo předpisy odpadového hospodářství, jež jsou v POH implementovány.

Přílohy:

Příloha č.1 - Přehled požadavků na změnu Smlouvy a jejich dopadů na finanční objem Smlouvy

Příloha č. 1

Přehled požadavků na změnu Smlouvy a jejich dopadů na finanční objem Smlouvy

Níže je uveden přehled požadavků na změnu Smlouvy o zajištění služeb v oblasti nakládání s odpady na území statutárního města Liberec č. S09I300063, ve znění dodatků 1 až 8, ze dne 28.7.2009, mezi statutárním městem Liberec jako objednatel a FCC Liberec, s.r.o. jako poskytovatelem („Smlouva“), jakož i jejich dopadů na finanční objem Smlouvy.

Textová část:

Požadavky v souladu s Plánem odpadového hospodářství:

U svozu směsného komunálního odpadu

- Navýšení četnosti svozu na 3x týdně (150 ks 1100 litrových nádob)

Svoz tříděného komunálního odpadu

- Navýšení četnosti svozu na 1x týdně u papíru (30 ks 1100 litrových nádob)
- Navýšení četnosti svozu na 2x týdně u papíru (100 ks 1100 litrových nádob)
- Navýšení četnosti svozu na 3x týdně u papíru (150 kusů 1100 litrových nádob)
- Navýšení četnosti svozu na 1x týdně u plastu (30 kusů 1100 litrových nádob)
- Navýšení četnosti svozu na 2x týdně u plastu (150 kusů 1100 litrových nádob)
- Navýšení četnosti svozu na 3x týdně u plastu (100 kusů 1100 litrových nádob)
- Navýšení četnosti svozu na 2x týdně u zvonů na sklo (100 kusů 1100 litrových nádob)
- Navýšení počtu nádob na sběr bioodpadu (5000 kusů 120 litrových nádob – nyní již máme cca 3 300 ks)
- Zapojení nádobového sběru kovových obalů (150 kusů 1100 litrových zvonů)
- Zapojení nádobového sběru jedlých tuků a olejů – v současné chvíli pouze bude od 1.1.2020 umístěna nádoba na sběrném dvoře - a to 1x 240 l na oleje v PET a na slití olejů pak bude sloužit nádrž IBC 1m3 (do budoucna možnost i nádobového sběru po městě)

Služba mobilního svozu velkých elektrospotřebičů

- Zajištění 16 svozových tras po 10 zastávkách ročně