



# STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů a aplikačních zákonů ČR).

Nejsou dotčena práva podle § 16 odst. 2 písm. e) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) oprávněných osob uvedených v § 16 a § 17 téhož zákona.

12. schůze rady města dne: 18.06.2019

**Bod pořadu jednání: 97**

**Revokace usnesení č. 575/2019**

**Stručný obsah: Předkládáme radě města změnu části usnesení č. 575/2019 z 11. schůze rady města dne 4. 6. 2019.**

---

## Tajemník MML

**Důvod předložení:** Revokace usnesení č. 575/2019

**Zpracoval:** Čech Martin, Ing. - tajemník Magistrátu města Liberec

**Projednáno s:** Adamem Lenertem, předseda ZO OS SOO při MML  
Ing. Jaroslavem Zámečnickem, primátorem města

**Předkládá:** Čech Martin, Ing. - tajemník Magistrátu města Liberec

**K projednání v radě přizván(a):**

**Předpokládaná doba projednání (min):** 5

**Po schválení předložit na jednání:**

## Návrh usnesení

Rada města po projednání

### ***zrušuje***

část usnesení č. 575/2019 z 11. schůze rady města dne 4. 6. 2019 ve znění v ukládací části:  
*„5. vypsát výběrová řízení na čtyři nově vzniklé pracovní pozice na odboru životního prostředí, odboru správního a živnostenského a odboru stavební úřad s datem jednání výběrové komise po 1. 10. 2019.“*

### ***ukládá***

vypsát výběrová řízení na čtyři nově vzniklé pracovní pozice na odboru životního prostředí, odboru správního a živnostenského a odboru stavební úřad s datem nástupu zaměstnance od 1. 9. 2019.

P: Čech Martin, Ing. - tajemník Magistrátu města Liberec

T: 31.08.2019

## Důvodová zpráva

Usnesením č. 575/2019 z 11. schůze rady města dne 4. 6. 2019 vznikly mimo jiné 4 nové pracovní pozice – 1x na oddělení územního řízení a stavebního řádu (SURR) na odboru stavební úřad, 1x na oddělení památkové péče (ZPPP) odboru životního prostředí, 1x na oddělení matriky (SOMA) a 1x na oddělení přestupků (SPPR) odboru správního a živnostenského. V současné době je na oddělení územního řízení a stavebního řádu (SURR) na odboru stavební úřad 1 obsazená pozice na celé správní území. Na oddělení památkové péče (ZPPP) odboru životního prostředí, jsou všechny stávající pozice obsazeny tedy posílení o 1 pracovní místo je ve vztahu k dále uvedenému vhodné obsadit. Na oddělení matriky (SOMA) jsou v současnosti všechny stávající pozice obsazeny, jedna nová pozice bude obsazena v rámci výběrového řízení a rovněž jsou obsazeny všechny referentské pozice i na oddělení přestupků (SPPR) odboru správního a živnostenského.

### **Navýšení na oddělení matriky bylo realizováno z důvodů:**

Počet narození a úmrtí se za poslední roky zvýšil, a to z důvodu rušení menších porodnic a otevření Hospice sv. Zdislavy pro onkologicky nemocné pacienty z širokého okolí. K vydání rodného a úmrtního listu je příslušná matrika v místě narození, případně úmrtí.

Na základě osobně vedené statistiky od roku 2003, pro porovnání uvádím:

- v roce 2003 se v liberecké porodnici narodilo 1324 dětí, v loňském roce 1646 dětí
- v roce 2003 v Liberci zemřelo 1198 osob, v loňském roce 1417 osob
- počet sňatků klesl, v roce 2003 bylo uzavřeno 513 manželství, všechna až na výjimky byla uzavřena v obřadní síni, v loňském roce z celkového počtu 339 sňatků jich proběhlo 85 na jiných místech; tato agenda je však časově stále náročnější z důvodu, že popularita svateb na různých místech roste a není nic neobvyklého, že svatebních obřadů se v jeden den účastní souběžně dvě matrikářky; na přání snoubenců za nimi vyjíždíme i v pracovních dnech.

Od 1. 7. 2006 byl Magistrát města Liberec pověřen přijímáním prohlášení o uzavření registrovaného partnerství, jako jediný matriční úřad v Libereckém kraji.

Od roku 2010 matrika zadává jednotlivé matriční události přímo do Agendového informačního systému evidence obyvatel, což je časově náročnější, než dřívější předávání kopií matričních dokladů na oddělení dokladů a evidence obyvatel.

V posledních letech se těší velké popularitě sestavování rodokmenů a pátrání po předcích, z tohoto důvodu se na oddělení matriky obrací se svými žádostmi o vyhledávání stále více zájemců, a to i německy hovořící obyvatelé sousedního Německa; hledání ve starých matričních knihách je obtížné. V roce 2003 bylo vydáno 1157 druhopisů matričních dokladů, v roce 2018 – 1765.

### **Místo pro nově přijatou matrikářku by bylo vytvořeno v kanceláři č. 8 (přízemí historické radnice).**

Pro porovnání uvádím **počet matrikářek na jednotlivých matričních úřadech**, které byly stejně jako Magistrát města Liberec, pověřeny přijímáním prohlášení o uzavření registrovaného partnerství. Je pověřeno celkem 14 úřadů v ČR, **srovnáno bylo 8 měst, podobně velkých jako Liberec.**

| Název úřadu                      | Počet obyvatel  | Počet matrikářek |
|----------------------------------|-----------------|------------------|
| Magistrát města Olomouc          | 101 000         | 10               |
| Magistrát města České Budějovice | 93 000          | 6                |
| Magistrát města Hradec Králové   | 93 000          | 6                |
| <b>Magistrát města Liberec</b>   | <b>103 979*</b> | <b>5</b>         |

|                           |        |   |
|---------------------------|--------|---|
| Magistrát města Pardubice | 90 000 | 6 |
| Magistrát města Zlín      | 75 000 | 6 |
| Magistrát města Kladno    | 69 000 | 4 |
| Magistrát města Jihlava   | 51 000 | 4 |

\*včetně Vratislavic n.N., pro jejichž občany část agendy vykonáváme

Na základě výše uvedeného byl na základě usnesení č. 575/2019 navýšen počet matrikářek o jednu pracovní pozici, tj. celkem 6 matrikářek.

### Navýšení na oddělení přestupků bylo realizováno z důvodů:

Ke dni 30. 6. 2017 došlo ke zrušení zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích a od 1. 7. 2017 začal být účinný nový zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a dále zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (dále jen „zákon o některých přestupcích“). Nové zákony ohledně přestupkového řízení přinesly zásadní změny v oblasti správního trestání, které značně zvýšily administrativní náročnost při zpracování jednotlivých přestupků a přinesly nové instituty vycházející z trestního práva. Je taktéž kladen větší nárok na odbornost a kvalifikační předpoklady úředních osob.

Nová právní úprava

- Jedná se o úpravu blízkou trestnímu právu (jsou přejímány některé hmotněprávní a procesní instituty trestního práva, které dříve do zákona o přestupcích zahrnuty nebyly, jedná se zejména o spolupachatelství, hromadné přestupky, skutkový a právní omyl apod.
- Řeší se krom fyzických osob také právnické osoby a fyzické podnikající osoby, kdy dle staré právní úpravy se řešily pouze fyzické osoby
- U některých přestupků došlo ke zpřísnění sankce, kdy horní hranice se pohybuje ve výši 100.000 a více, což vede k prodloužení promlčecí doby na 3 roky
- Nový zákon umožnil ukládání vyšších pokut a nově byl zařazen trest propadnutí náhradní hodnoty a zveřejnění rozhodnutí o přestupku
- Oproti staré právní úpravě má správní orgán nyní povinnost zabývat se nárokem na náhradu škody, pokud taková škoda ze spisu vyplývá, což vede ke zvýšení počtu ústních jednání
- Dále oproti staré právní úpravě oznamovatelé souhlasných přestupků (dříve návrhových) již nemusejí při nespolečnosti nebo neprokázání viny platit poplatek 1000 Kč, což vedlo k navýšení souhlasných přestupků, kdy u souhlasného přestupku dle § 7 odst. 1 písm. a) zákona o některých přestupcích je navíc zákonná povinnost vést ústní jednání a při něm se pokusit znesvářené strany usmířit, což opět vedlo k navýšení náročnějšího úkonu tedy ústního jednání. V neposlední řadě také administrativní narostla s nutností zasílat souhlasy (formou usnesení) se zahájením řízení u souhlasných přestupků, kdy dle staré právní úpravy bylo u návrhových přestupků dostačující poučení o případném podání návrhu ze strany
- Došlo ke zvýšení kvalifikačního předpokladu - nově přestupkovou agendu budou muset vykonávat jen úřední osoby s vysokoškolským vzděláním (nejméně v magisterském studijním programu v oboru právo na vysoké škole v České republice. Nemá-li oprávněná úřední osoba vzdělání podle věty první, musí mít vysokoškolské vzdělání v bakalářském studijním programu v jiné oblasti a prokázat způsobilost zkouškou provedenou u Ministerstva vnitra - *touto zvláštní odbornou zkouškou nelze rozumět zkoušku ZOZ pro výkon správní činnosti, v rámci které dochází k projednávání a rozhodování o přestupcích*) + každá oprávněná úřední osoba (úředník ÚSC), která vykonává některou ze správních činností uvedených v § 1 odst. 1 písm. a) – ee) vyhl. o ZOZ – viz příloha 1, je pro výkon takové činnosti (která může zahrnovat i rozhodování o přestupcích v dané oblasti) podle ust. § 21 odst. 1 zák. o úřednících ÚSC povinna prokázat příslušnou ZOZ. ZOZ se ověřuje zkouškou a prokazuje osvědčením.

V ust. § 21 odst. 1 písm. a) zák. o úřednících ÚSC je stanovena VÝJIMKA, kdy činnost může vykonávat i úředník, který nemá ZOZ, a to nejdéle po dobu 18 měsíců od vzniku pracovního poměru úředníka k ÚSC nebo ode dne, kdy začal vykonávat činnost, pro jejíž výkon je prokázání ZOZ předpokladem.

Z přechodného ust. § 112 odst. 9 ZOP vyplývá, že do 31. 12. 2022 může činnost oprávněné osoby

v řízení o přestupcích vykonávat oprávněná úřední osoba, která nesplňuje podmínky dle § 111 odst. 1 ZOP (je tak vytvořen časový prostor zejm. pro doplnění Bc. vzdělání a složení zvláštní zkoušky).

Od 1. 1. 2023 však činnost oprávněné úřední osoby v řízení o přestupcích může vykonávat jen taková úřední osoba, která bude splňovat kvalifikační podmínky podle § 111 odst. 1 ZOP.

VÝJIMKU podle § 112 odst. 9 ZOP z kvalifikačních předpokladů uvedených v ust. § 111 odst. 1 ZOP po 1. 1. 2023 budou však mít jen ty oprávněné úřední osoby, které dne 1. 1. 2023 kumulativně budou splňovat dvě podmínky:

- 1) dovršily min. 50 let věku +
- 2) nejméně 10 let projednávaly a rozhodovaly o přestupcích (*tedy i o bývalých jiných správních deliktech*).

Situace na oddělení přestupků

- Je nutno zmínit personální situaci, kdy v současné době je na oddělení 6 zaměstnanců, kdy 1 referent je pouze na administrativu, a 1 referent zastupuje funkci vedoucí oddělení přestupků.
- Oproti předchozím rokům došlo k nárůstu oznámených přestupků

Tab. – oznámené přestupky v letech 2015-2019

| Rok                        | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|----------------------------|------|------|------|------|
| Počet oznámených přestupků | 1777 | 1850 | 2047 | 2587 |

S ohledem na výše uvedené se oddělení přestupků dostalo do skluzu, kdy není možné tento skluz za současné personální situace a za současného nárůstu přestupků zvládnout a je tedy ohrožen výkon státní správy v přenesené působnosti na úseku přestupků.

Nadřízený správní orgán, tedy správní odbor, oddělení přestupků a voleb, Krajského úřadu Libereckého kraje navrhuje i např. přerozdělení přestupků dle potřeby ZOZ například přestupky na úseku občanských průkazů přiřadit oddělení dokladů a evidence obyvatel apod.

Požadavky na zřízení (převedení neobsazených pozic) vycházejí ze zjištění Krajského úřadu Libereckého kraje v rámci provedené kontroly výkonu přenesené působnosti agendy přestupků ve dnech 19. 2. - 20. 2. 2019, že oddělení přestupků je nedostatečně personálně zajištěno, a to vzhledem k počtu projednávaných přestupků a vzhledem k tomu, že Magistrát města Liberec zajišťuje na základě veřejnoprávní smlouvy agendu přestupků za obce Dlouhý Most, Janův Důl, Jeřmanice, Křižany, Osečná, Stráž nad Nisou a Šimonovice.

Dle protokolu o kontrole výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům obcí č.j.: SO/32/19: „... Dalším (a zásadnějším) důvodem je nízký počet pracovníků, vykonávajících předmětnou agendu. Bylo-li za rok 2018 oddělení přestupků oznámeno 2587 přestupků, lze takovýto nápad jen těžko zpracovat v 7 pracovnících, zvláště když uvedený sedmý pracovník by měl na oddělení nastoupit až v březnu tohoto roku a dále, když jeden ze stávajících šesti pracovníků je pouze administrativní silou, která nemůže řešit přestupkovou agendu, neboť není oprávněnou úřední osobou. Obecně se považuje za „strop“ schopnosti přestupkových orgánů projednávat řádně přestupky 300 oznámených přestupků na 1 pracovníka za 1 rok.

*Překračováním zákonných lhůt pro vydání rozhodnutí tak dochází nejenom k porušování zákona a krácení účastníků v jejich právech na spravedlivý proces, ale je jím i závažně ohrožen řádný výkon státní správy v přenesené působnosti na úseku přestupků, včetně rizika žalob ve věcech škod způsobených nesprávným úředním postupem. ...“*

### **Navýšení oddělení územního řízení a stavebního řádu bylo realizováno z důvodů:**

Požadavek na personální posílení stavebního úřadu v Liberci vychází ze změny legislativy, kdy novelou stavebního zákona přechází na Magistrát města Liberec povinnost vést společná řízení pro dopravní stavby na celém území správního obvodu obce s rozšířenou působností, což představuje nárůst nových územních řízení pro dopravní stavby, které dosud zajišťovaly obecné stavební úřady (Český Dub, Hodkovice, Chrastava, Osečná, Hrádek nad Nisou.

I pozice referent oddělení územního řízení a stavebního řádu – specializace dopravní stavby – novelou

stavebního zákona přechází na MML povinnost vést společné řízení pro dopravní stavby pro celé území ORP, což fakticky představuje značné kvantum nových územních řízení pro dopravní stavby, která doposud zajišťovaly obecné stavební úřady působící v rámci ORP (např. MÚ Český dub, Hodkovice, Hrádek nad Nisou, Chrastava). Doposud MML prováděl územní řízení jen pro stavby ve správním území obecného stavebního úřadu (Liberec, Dlouhý most, Jeřmanice, Šimonovice a Stráž nad Nisou). Pozice vyžaduje vysokoškolské vzdělání stavebního směru, optimálně pro dopravní stavby, a ZOZ. Každý rok se navyšuje počet došlých spisů např. rok 2015 – 318 spisů, rok 2016- 425 spisů, rok 2017 – 379 spisů, rok 2018 – 398 spisů. Dochází tím i k navýšení žádostí o stavební povolení a kolaudace. Před vydáním stavebních povolení je nutná obhlídka místa samého, také kolaudace se provádějí vždy na základě pozvánky a místního šetření. (rok 2016 stavební povolení SP-58, kolaudace K 31, rok 2017 stavební povolení SP 41, kolaudace K 42, rok 2018 stavební povolení SP 51, kolaudace K 50).

#### **Navýšení na oddělení památkové péče bylo realizováno z důvodů:**

Personální poddimenzovanost oddělení památkové péče odboru životního prostředí konstatoval kontrolní orgán Krajského úřadu Libereckého kraje při kontrole výkonu přenesené působnosti památkové péče,.

Na základě výsledků periodických kontrol nadřízeného orgánu Krajského úřadu Libereckého kraje (poslední provedená ve dnech 10. 9. – 15. 10. 2018) a v souladu s jeho doporučeními na s přihlédnutím k porovnání personální obsazenosti v rámci jiných ORP kraje, bylo navýšeno tohoto oddělení o jednoho referenta.

Oddělení památkové péče MML vykonává státní správu na daném úseku v plném rozsahu zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, zahrnující mimo jiné administraci péče o **cca 400 nemovitých kulturních památek, 248 movitých památek**, kontrolní činnosti, prohlašování kulturních památek v rozsahu působnosti celé ORP a **9 plošně chráněných území**: Městská památková zóna Liberec, MPZ Hodkovice, MPZ Český Dub, MPZ Jablonné v Podještědí, MPZ Hrádek nad Nisou, Vesnická památková zóna Kryštofovo Údolí, Krajinná památková zóny Lembersko, ochranné pásmo hradu Grabštejn a zámku Lemberk. Dále zajišťuje státní správu ve smyslu zákona č. 122/2004 Sb., o válečných hrobech a pietních místech, spolu s administrací Programu péče o nemovité kulturní památky, programu Ministerstva kultury ČR.

Tato činnost je v současnosti tabulkově vykonávána vedoucím oddělení a dvěma referenty. Při této personální síle je oddělení silně přetíženo. Nutně svou činnost omezuje na úkony nezbytně nutné a má velmi omezené možnosti především v oblasti kontrolní a dozorové činnosti, spolupráce a poradenství pro vlastníky památkově chráněných objektů, zajišťování dotační podpory pro vlastníky těchto objektů apod.. Dlouhodobě není možné tuto situaci považovat za udržitelnou.

Podmínky výkonu státní památkové péče jsou v rámci kraje obdobné. Uvádím proto pro srovnání personální zajištění na navazujících ORP. Je následující:

| ORP                | Počet městských památkových zón | Počet nemovitých památek | Počet pracovníků SPP |
|--------------------|---------------------------------|--------------------------|----------------------|
| Jablonec nad Nisou | 1                               | 218                      | 3                    |
| Frydlant v Čechách | 1                               | 130                      | 2                    |
| Liberec            | 5                               | 400                      | 3                    |

I z těchto údajů vyplývá, že je výkon státní památkové péče v podmínkách MML personálně podhodnocen.

Uložené nápravné opatření z protokolu kontroly výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům obcí č.j. OKPPCR/04/18 provedené Krajským úřadem Libereckého kraje zní: „... *pochybení byla způsobena dlouhodobým poddimenzováním počtu pracovníků oddělení památkové péče, vzhledem k velikosti území a povinností vycházejícím ze zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči v platném znění, a souvisejících přepisů....*“

Na základě těchto skutečností bylo usnesením č. 575/2019 z 11. schůze rady města dne 4. 6. 2019 posíleno oddělení památkové péče odboru životního prostředí o jednu pozici – referenta státní památkové péče s účinností od 1. 7. 2019.

**Přílohy:** *materiál neobsahuje žádné přílohy.*