



# STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

*Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů v platném znění.*

*Osobní údaje jsou v souladu s § 16, § 17 a § 95 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.*

3. schůze rady města dne: 06.02.2018

## **Bod pořadu jednání:**

**Vyjádření pro statutární město Jablonec n. N. k aktuální situaci související se zajišťováním dopravní obslužnosti DPMLJ, a. s.**

**Stručný obsah: S ohledem na výsledek zasedání zastupitelstva statutárního města Liberec dne 25. 1. 2018 je vhodné upřesnit některá témata vzájemné spolupráce SML a statutárního města Jablonec nad Nisou při zajišťování dopravní obslužnosti prostřednictvím Dopravního podniku měst Liberce a Jablonce nad Nisou, a.s.**

---

### **MML, Odbor správy veřejného majetku**

**Důvod předložení:** Reakce na vystoupení představitelů statutárního města Jablonec n. N. na Zastupitelstvu města Liberec dne 25.1.2018

**Zpracoval:** Novotný David, Bc. - vedoucí odboru správy veřejného majetku

**Projednáno s:** Tomášem Kyselou, náměstkem primátora pro technickou správu majetku města  
advokátní kanceláří HAVEL & PARTNERS s.r.o.

**Předkládá:** Novotný David, Bc. - vedoucí odboru správy veřejného majetku

**K projednání v radě přizván(a):** Mgr. Jan Audy, vedoucí odboru právního a veřejných zakázek

**Předpokládaná doba projednání (min):** 5

**Po schválení předložit na jednání:**

## **Návrh usnesení**

Rada města po projednání

***schvaluje***

vyjádření statutárního města Liberec k aktuální situaci související se zajišťováním dopravní obslužnosti Dopravním podnikem měst Liberce a Jablonce nad Nisou, a.s.;

***ukládá***

odeslat příložené vyjádření primátorovi statutárního města Jablonec nad Nisou, Ing. Petrovi Beitlovi, a všem zastupitelům statutárního města Jablonec nad Nisou.

P: Batthyány Tibor - primátor statutárního města Liberec

T: 14.02.2018

***Formulace usnesení byla konzultována s právníkem zařazeným do MML před projednáním v radě města.***

## Důvodová zpráva

Dne 25. 1. 2018 se konalo zasedání zastupitelstva statutárního města Liberec („**SML**“), které mělo v bodě 26. programu delegovat zástupce SML na valnou hromadu společnosti Dopravní podnik Liberec a Jablonce nad Nisou, a.s. („**DPMLJ**“) a schválit s tím související otázku změny stanov DPMLJ, výměnu tří členů představenstva DPMLJ a udělení pokynů představenstvu DPMLJ týkající se modernizace tramvajové tratě č. 11.

Na tomto zasedání vystoupil také primátor statutárního města Jablonec nad Nisou („**SMJ**“) Ing. Petr Beitzl, který projevil nesouhlas s formou a způsobem změny v rámci DPMLJ a se snížením vlivu SMJ na řízení společnosti. Ve vztahu k založení vlastního dopravního podniku *Jablonecká dopravní a.s.*, uvedl jako důvod založení vlastní dopravní společnosti skutečnost, že DPMLJ údajně prohlásil, že nebude schopen po roce 2019 zajistit dopravní obslužnost pro objednatele Dopravní svazek obcí Jablonecká („**DSOJ**“) a dále deklaroval připravenost SMJ spolupracovat se SML a podílet se na řešení vzniklé situace v DPMLJ.

S ohledem na výše uvedené je vhodné upřesnit si se SMJ některá témata, která byla zmíněna na zasedání zastupitelstva tak, aby se spolupráce SML a SMJ při vedení a směřování DPMLJ i nadále rozvíjela v zájmu obou měst a jejich obyvatelů.

Jednou z nejzávažnějších otázek posledních měsíců bylo řešení požadavků společnosti BusLine MHD s.r.o. („**BusLine**“) na úhradu přiměřeného zisku za rok 2015 v kalkulované výši 28.524.658,- Kč bez DPH. Jelikož má SMJ v představenstvu DPMLJ své zástupce, určitě bylo informováno o situaci související s požadavkem BusLine na úhradu přiměřeného zisku a s tím, že DPMLJ navzdory doporučením rady Města uhradil společnosti BusLine přiměřený zisk v plné kalkulované výši.

Před úhradou tohoto přiměřeného zisku ze strany DPMLJ adresovalo SMJ společnosti DPMLJ dopis ze dne 25. 10. 2017, ve kterém uvedlo, že je připravené splnit svůj závazek a uhradit odpovídající část přiměřeného zisku za předpokladu, že oprávněnost tohoto závazku bude zcela prokázána, a to bez jakýchkoliv pochyb. Toto prohlášení SMJ však není zcela relevantní, když nereprezentuje vůli všech členů DSOJ, neboť objednatelem závazku veřejné služby je DSOJ, nikoliv samotné SMJ.

Závazek z úhrady přiměřeného zisku ve vztahu k DSOJ lze přitom nárokovat pouze vůči DSOJ, nikoliv přímo vůči jednotlivým obcím, které jsou členy DSOJ. Zároveň, pokud se vznikem společnosti Jablonecká dopravní a.s. dojde k zániku DSOJ, může to mít negativní dopad na schopnost tohoto objednatele uhradit část přiměřeného zisku a oprávněných nákladů v dopravní zóně Jablonec nad Nisou.

Je proto nezbytné, aby SMJ zajistilo od DSOJ (jakožto jeho většinový člen) výslovnou deklaraci vůle DSOJ splnit svůj závazek a uhradit příslušnou část přiměřeného zisku za rok 2015 odpovídající podílu DSOJ ve výši 15.572.000,- Kč bez DPH, a to bez dalších podmínek či výhrad, protože DPMLJ již celou částku přiměřeného zisku BusLine uhradil. Pro tuto úhradu na představenstvu DPMLJ hlasovali též oba zástupci SMJ, p. Pleticha a p. Dlouhý. Zároveň je nezbytné, aby DSOJ (potažmo SMJ) v návaznosti na dané prohlášení také vykonal příslušné právní i faktické úkony směřující k tomu, aby byla daná vůle uhradit odpovídající část přiměřeného zisku za rok 2015 vůči DPMLJ právně závazná (např. ve formě ručitelského prohlášení).

Primátor SMJ se dále vyjádřil k založení vlastní dopravní společnosti Jablonecká dopravní a.s., kdy jako hlavní důvod uvedl skutečnost, že „*Dopravní podnik, s ohledem na nutnost subdodávek pro své služby, informoval v roce 2017 DSOJ, že po skončení uzavřené smlouvy nebude po roce 2019 schopen kompletně zajistit rozsah služeb pro DSOJ.*“ Tento důvod je uveden také v důvodové zprávě k návrhu usnesení zastupitelstva SMJ ze dne 14. 12. 2017. Dle primátora Beitzla tím představenstvo DPMLJ

fakticky vypovědělo stávající smluvní vztah na zajištění veřejné dopravy a SMJ tak musela najít jiný způsob pro zajištění autobusové dopravy pro své občany.

O těchto skutečnostech nebylo SML představenstvem DPMLJ informováno a o omezení zajištění dopravních služeb pro DSOJ nemělo žádné povědomí. Proto se SML se žádostí o vysvětlení příčin tohoto omezení obrátilo na DPMLJ, přičemž člen představenstva DPMLJ informaci o tom, že by DPMLJ již nadále neplánovalo zajišťovat dopravní obslužnost také pro území DSOJ, zcela popřel. Proto je žádoucí požádat SMJ také o sdělení, z jakých zdrojů uvedenou informaci ohledně omezení zajišťování dopravní obslužnosti pro DSOJ obdrželo.

**Přílohy:**

Příloha č. 1 - Vyjádření SML

**Statutární město Jablonec nad Nisou**  
**Vážený pan**  
**Ing. Petr Beitl**  
**primátor**  
**Mírové náměstí 19**  
**Jablonec nad Nisou**  
**466 01**

Na vědomí:  
Zastupitelé statutárního města Jablonec nad Nisou

V Liberci dne 6. února 2018

**Vyjádření k aktuální situaci související se zajišťováním dopravní obslužnosti Dopravním podnikem měst Liberce a Jablonce nad Nisou, a.s.**

Vážený pane primátore,

v návaznosti na výsledek zasedání zastupitelstva statutárního města Liberec („**Město**“), které se konalo dne 25. 1. 2018, a Vaše vyjádření na tomto zastupitelstvu, považuji za vhodné upřesnit některá témata, která byla předmětem zasedání zastupitelstva, aby se spolupráce našich měst při vedení a směřování Dopravního podniku měst Liberce a Jablonce nad Nisou, a.s. („**DPMLJ**“) mohla i nadále rozvíjet v zájmu obou měst a jejich obyvatelů.

*1) Úhrada přiměřeného zisku za rok 2015 společnosti BusLine MHD s.r.o.*

Nejprve bych rád navázal na otázku zajišťování dopravní obslužnosti prostřednictvím subdodavatele – společnosti BusLine MHD s.r.o. („**BusLine**“). Jelikož má statutární město Jablonec nad Nisou („**SMJ**“) v představenstvu DPMLJ své zástupce, určitě jste byl informován o situaci související s požadavkem BusLine na úhradu přiměřeného zisku za zajištění části výkonu závazků veřejné služby v městské hromadné dopravě za rok 2015, kdy DPMLJ navzdory doporučením rady Města uhradil společnosti BusLine přiměřený zisk v plně kalkulované výši (tj. 28.524.658,- Kč bez DPH, z čehož ve vztahu k Městu připadá cca 12,952 mil. Kč a ve vztahu k Dopravnímu sdružení obcí Jablonecka („**DSOJ**“) připadá cca 15,572 mil. Kč). Je vhodné zde připomenout, že zástupci SMJ v představenstvu, jmenovitě p. Pleticha a p. Dlouhý, hlasovali pro výplatu plné částky přiměřeného zisku společnosti BusLine. Jelikož však SMJ přes dohodu učiněnou v srpnu 2017 a přes další osobní urgence dosud nenavrhl svého zástupce (ať již z řad úředníků nebo politických představitelů) do pracovní skupiny objednatelů dopravní obslužnosti, která řešila aktuální problémy související s poskytováním veřejných služeb v městské hromadné dopravě, není zřejmé, zda si je SMJ vědomo veškerých souvislostí, které předcházely tomuto kroku představenstva DPMLJ.

Město od počátku nedoporučovalo představenstvu DPMLJ uhradit plnou výši nárokovaného přiměřeného zisku bez toho, aby představenstvo řádně ověřilo, že kalkulovaná částka je oprávněná a vypočtena v souladu se Smlouvou o zajištění výkonu závazků veřejné služby v městské hromadné dopravě, uzavřenou mezi DPMLJ a BusLine („**Smlouva**“). O oprávněnosti výpočtu přiměřeného zisku za rok 2015 totiž existovaly (a stále existují) důvodné pochybnosti.

Zejména ze stanoviska Ministerstva dopravy ČR ze dne 16. 6. 2017 („**Stanovisko ministerstva**“), podaného na základě žádosti ekonomického ředitele DPMLJ, mj. vyplynulo, že **vzorec použitý společností BusLine při vyúčtování přiměřeného zisku za rok 2015 neodpovídá definičně vzorcí, který stanoví nařízení vlády č. 493/2004 Sb., podle něhož by se měl přiměřený zisk dle Smlouvy stanovit.** Zároveň byla sporná také otázka, zda je BusLine oprávněn zahrnout do výpočtu přiměřeného

zisku autobusy, které si společnost BusLine pronajímá od jiných subjektů (včetně DPMLJ) a autobusy, které jsou účetně již odepsané. Městem bylo proto doporučeno, aby představenstvo DPMLJ projednalo s vedením BusLine konečné vyúčtování přiměřeného zisku za rok 2015, které bude provedeno v souladu s podmínkami Smlouvy a relevantními právními předpisy, a aby za tímto účelem dožádalo od společnosti BusLine doložení konkrétních dat a podkladů, ze kterých bude možné dostatečně verifikovat, zda je nárokováná výše přiměřeného zisku za rok 2015 oprávněná.

Společnost BusLine však ani po opakované výzvě **nedodalo veškeré podklady nezbytné pro ověření kalkulované výše přiměřeného zisku**, a to zejména informace související s využívanými pronajatými autobusy a údaje týkající se počtu ujetých kilometrů pro jednotlivá vozidla. S ohledem na Stanovisko ministerstva přitom není známý výklad, který by omezoval zahrnutí leasingových splátek do položky vzorce „účetních odpisů“. Bez těchto informací, dat a podkladů nelze řádně ověřit kalkulaci přiměřeného zisku dle podmínek stanovených Smlouvou a relevantními právními předpisy, zejména nařízením vlády č. 493/2004 Sb.

Právě s ohledem na nedostatečný výklad metodiky výpočtu přiměřeného zisku a hrazení prokazatelné ztráty společnosti BusLine prostřednictvím veřejných zdrojů, požádalo Město počátkem října 2017 kompetentní orgány, tj. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže („**Úřad**“) a také Evropskou komisi („**Komise**“), o poskytnutí odborného stanoviska, zda úhrada požadavku BusLine na přiměřený zisk v kalkulované výši nezvýhodňuje společnost BusLine a nedochází tím k poskytnutí nedovolené veřejné podpory ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie a k poskytnutí kompenzace v nadměrné výši, jak uvádí platné nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 („**Nařízení**“).

Z oslovených orgánů poskytl stanovisko dosud pouze Úřad. Ze stanoviska Úřadu nicméně vyplývá, že **již podpora poskytovaná DPMLJ ve formě kompenzace ze strany objednatelů (SML a DSOJ) může sama o sobě zakládat protiprávní veřejnou podporu, přičemž pokud je toto riziko na úrovni DPMLJ, pak stejný předpoklad nelze vyvrátit ani na úrovni vztahu uzavřeného mezi DPMLJ a BusLine. U podpory na poddodavatelské úrovni hrozí dle Úřadu navíc riziko neslučitelnosti vyplývající z nedodržení požadavků Nařízení.**

S ohledem na uvedené pochybnosti týkající se stanovení hodnoty přiměřeného zisku si SML nechalo vypracovat výpočet sporných a nesporných částek kalkulovaných společností BusLine v rámci přiměřeného zisku za rok 2015, přičemž sporná část, která je tvořena účetně odepsanými a pronajatými autobusy, představuje hlavní část přiměřeného zisku BusLine kalkulovaného za rok 2015. Město na základě toho jasně deklarovalo svoji připravenost řádně splnit své závazky, i pokud jde o částky přiměřeného zisku, pokud bude jejich výše bez dalších pochybností oprávněná, v souladu se Smlouvou a dostatečně prokázána. Město proto dalo zřetelně najevo, že uhradí DPMLJ nespornou částku přiměřeného zisku, a že s ohledem na Stanovisko ministerstva a podanou žádost o posouzení souladu hrazení této kompenzace s podmínkami poskytování veřejné podpory je připravené spornou částku řešit bezodkladně poté, co obdrží stanovisko Komise, kterým se bude řídit. V obdobném duchu vydalo Město formou usnesení rady Města rovněž doporučení představenstvu DPMLJ, jakým způsobem ve vztahu k úhradě přiměřeného zisku dále postupovat.

Představenstvo DPMLJ přes doporučení většinového akcionáře přijatá ve formě usnesení rady Města tato doporučení nereflektovalo a dne 5. 12. 2017 **uhradilo společnosti BusLine přiměřený zisk v plné výši nárokováne ze strany BusLine** (tj. 28.524.658,- Kč bez DPH). Jelikož se SMJ (resp. DSOJ) proti tomuto jednání představenstva DPMLJ neohradilo, ačkoliv o něm s ohledem na své zastoupení v představenstvu DPMLJ muselo vědět, rozumíme, že se s postupem DPMLJ ve vztahu k úhradě přiměřeného zisku za rok 2015 ztotožňuje.

V této souvislosti a s ohledem na Vaše prohlášení na zasedání zastupitelstva Města o vůli spolupracovat na řešení těchto otázek Vás zdvořile **žádáme, aby SMJ zajistilo od DSOJ (jakožto jeho většinový člen) výslovnou deklaraci vůle DSOJ splnit svůj závazek a uhradit část přiměřeného zisku za rok 2015 odpovídající podílu DSOJ (potažmo SMJ) ve výši 15.572.000,- Kč bez DPH, a to bez dalších výhrad či podmínek.** Svou připravenost uhradit část přiměřeného zisku za rok 2015 za předpokladu, že oprávněnost těchto závazků bude zcela prokázána, projevil pouze SMJ.

Jelikož však SMJ není objednatelem dopravních služeb, kterým je DSOJ, není toto prohlášení SMJ zcela relevantní, neboť nereprezentuje vůli všech členů DSOJ.

Zároveň očekáváme, že DSOJ (potažmo SMJ) v návaznosti na dané prohlášení také vykoná příslušné právní i faktické úkony směřující k tomu, aby byla daná vůle uhradit odpovídající část přiměřeného zisku za rok 2015 vůči DPMLJ právně závazná (např. ve formě ručitelského prohlášení vůči DPMLJ).

## 2) *Založení společnosti Jablonecká dopravní a.s.*

Dále navazuji na Vaše vyjádření k založení vlastní dopravní společnosti Jablonecká dopravní a.s., o kterém zastupitelstvo SMJ rozhodlo na svém zasedání dne 14. 12. 2017. Dle důvodové zprávy bylo rozhodnuto o založení této společnosti z důvodu, že „*Dopravní podnik, s ohledem na nutnost subdodávek pro své služby, informoval v roce 2017 DSOJ, že po skončení uzavřené smlouvy nebude po roce 2019 schopen kompletně zajistit rozsah služeb pro DSOJ.*“ Dle Vašeho vyjádření na zasedání zastupitelstva Města tím představenstvo DPMLJ fakticky vypovědělo stávající smluvní vztah na zajištění veřejné dopravy a SMJ tak musela najít jiný způsob pro zajištění autobusové dopravy pro své občany.

O výše uvedených skutečnostech nebylo Město ani ze strany SMJ ani představenstva DPMLJ informováno a o omezení zajištění dopravních služeb pro DSOJ nemělo žádné povědomí. Proto se Město se žádostí o vysvětlení příčin tohoto omezení obrátilo přímo na zasedání zastupitelstva na představitele představenstva DPMLJ, přičemž člen představenstva DPMLJ informaci o tom, že by DPMLJ již nadále neplánovalo zajišťovat dopravní obslužnost také pro území DSOJ, zcela popřel.

Abychom vyjasnili uvedenou nesrovnalost a mohli najít společné řešení této situace, **žádám Vás o sdělení, z jakých zdrojů obdrželo SMJ uvedenou informaci.**

Děkuji předem za odpověď a věřím, že společně nalezneme řešení pro veškeré problematické otázky tak, aby naše města i nadále spolupracovala při zajišťování dopravní obslužnosti pro obyvatele ve vzájemné důvěře a při zachování nadstandardní kvality poskytovaných služeb.

S pozdravem

**Tibor Batthyány**  
Primátor

Na vědomí:  
Zastupitelé statutárního města Jablonec nad Nisou