



# STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

*Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů v platném znění.*

*Osobní údaje jsou v souladu s § 16, § 17 a § 95 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.*

14. schůze rady města dne: 29.08.2017

## Bod pořadu jednání:

### Zajištění povinnosti SML ve vztahu k dopravní obslužnosti na území SML

**Stručný obsah:** Cílem předloženého materiálu je zejména představit výčet činností, které musí SML zejména v souvislosti s aktuálně platnou legislativou, která definuje postupy a procesy související se zajištěním veřejných služeb v přepravě cestujících, zajistit. Z velké části jde o zcela nové činnosti, které již nemůže suplovat samotný dopravce, tj. Dopravní podnik měst Liberce a Jablonce nad Nisou, ale které musí zajistit sám objednatel.

---

#### MML, Odbor správy veřejného majetku

**Důvod předložení:** zajištění veřejných služeb v přepravě cestujících kapacitami SML

**Zpracoval:** Hýbner Lukáš, Bc. - pracovník odboru správy veřejného majetku

**Projednáno s:** Tomášem Kyselou, náměstkem primátora pro technickou správu majetku města

Mgr. Janem Audym, vedoucím odboru právního a veřejných zakázek

advokátní kancelář Havel, Holásek & Partners s.r.o.

BDO Advisory s.r.o.

**Předkládá:** Novotný David, Bc. - vedoucí odboru správy veřejného majetku

**K projednání v radě přizván(a):**

**Předpokládaná doba projednání (min):** 5

**Po schválení předložit na jednání:**

## Návrh usnesení

Rada města po projednání

*schvaluje*

záměr zřízení nového oddělení dopravní obslužnosti, a to k 1. 1. 2018

*ukládá*

podat žádost tajemníkovi Magistrátu města Liberce na zřízení nového oddělení dopravní obslužnosti v rámci odboru správy veřejného majetku

P: Novotný David, Bc. - vedoucí odboru správy veřejného majetku

T: 01.10.2017

***Formulace usnesení byla konzultována s právníkem zařazeným do MML před projednáním v radě města.***

## Důvodová zpráva

### 1. Veřejná doprava a legislativa, aktuální stav v SML

Problematiku veřejné dopravy řeší tyto právní normy:

- Zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů (dále jen „**zákon o veřejných službách**“)
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70 (dále jen „**nařízení č. 1370**“)
- Vyhláška Ministerstva dopravy č. 296/2010 Sb., o postupech pro sestavení finančního modelu a určení maximální výše kompenzace (dále jen „**kompenzační vyhláška**“)
- Vyhláška Ministerstva dopravy č. 297/2010 Sb., o stanovení vzoru formuláře pro uveřejnění oznámení o zahájení nabídkového řízení pro výběr dopravce k uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících (dále jen „**vyhláška o stanovení vzoru formuláře**“)
- Nařízení vlády č. 49/2015 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 63/2011 Sb., o stanovení minimálních hodnot a ukazatelů standardů kvality a bezpečnosti a o způsobu jejich prokazování v souvislosti s poskytováním veřejných služeb v přepravě cestujících (dále jen „**nařízení o standardech**“)
- Nařízení vlády č. 295/2010 Sb., o stanovení požadavků a postupů pro zajištění propojitelnosti elektronických systémů plateb a odbavení cestujících

Uvedená legislativa se začíná Statutárního města dotýkat prakticky až teď. Souvisí to s tím, že teprve nedávno byly započaty kroky, na základě kterých dojde k uzavření nových smluv s DPMLJ, v rámci kterých budou zajištěny veřejné služby v přepravě cestujících.

Z pohledu SML je rovněž klíčový fakt, že SML je většinovým akcionářem Dopravního podniku měst Liberce a Jablonce nad Nisou, který má aktuálně uzavřené smlouvy o závazku veřejné služby nejen se Statutárním městem Liberec (smlouva končí v roce 2018), ale i se Statutárním městem Jablonec nad Nisou (smlouva končí v roce 2019) a Dopravním sdružením obcí Jablonecka (smlouva končí v roce 2019). DPMLJ zajišťuje i dopravní obslužnost, která je prostřednictvím smluv se SML spolufinancována Libereckým krajem. Ani jednu z uvedených smluv není možné prodloužit. Důvodem je právě nová legislativní úprava v oblasti veřejné dopravy (zejména Zákon 194/2010 Sb. respektive Nařízení č. 1370/2007).

SML hodlá s DPMLJ uzavřít smlouvy na zajištění veřejných služeb veřejnou linkovou dopravou a dopravou na dráze tramvajové na území Statutárního města Liberce jako s vnitřním provozovatelem, tj. přímým zadáním, a tedy ve smyslu §21 zákona o veřejných službách. Tento způsob uzavření smlouvy (který využívají všechna města s vlastním dopravním podnikem) je však podmíněn tím, že dopravci je ze strany objednatele poskytována za předem sjednaných podmínek z veřejných rozpočtů kompenzace, kdy hrazená kompenzace nevyklučuje obchodní riziko dopravce spojené s výší tržeb z jízdného.

### 2. Výčet povinností plynoucích z nové legislativy

Dle § 23, odst. 2 zákona: Před uzavřením smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících přímým zadáním podle § 18 dopravce předloží objednateli finanční model nákladů, výnosů a čistého příjmu, které mají vylítnout ze smlouvy (dále jen finanční model).

- Na základě finančního modelu je objednatel povinen zkontrolovat, zda navrhovaná kompenzace není nadměrná.

Dle § 23, odst. 1 zákona: Kompenzaci v rozsahu stanoveném ve smlouvě poskytuje objednatel ze svého rozpočtu. Objednatel je povinen:

- Kontrolovat správnost, průhlednost a oprávněnost úhrady kompenzace
- Kontrolovat, že poskytovaná kompenzace není nadměrná
- Kontrolovat nakládání DPMLJ s finančními prostředky poskytnutými v rámci kompenzace (prostředky nesmí být použity k jiným účelům než k realizaci sjednaného závazku veřejné služby)

Dle § 23, odst. 5 zákona: Poskytuje-li dopravce přepravní služby nebo jiné činnosti mimo poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících podle smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících nebo při plnění rozhodnutí o uložení veřejné služby, je povinen vést evidenci o nákladech a výnosech ze smlouvy o veřejných službách nebo z rozhodnutí o uložení veřejné služby v přepravě cestujících podle jednotlivých smluv a rozhodnutí.

- Vzhledem k tomu, že DPMLJ bude zajišťovat veřejné služby v přepravě cestujících zřejmě i pro další objednatele, bude SML povinnou kontrolovat evidenci o nákladech a výnosech týkajících se veřejných služeb objednávaných SML.

SML bude muset dále:

- Kontrolovat předběžný odborný odhad výše kompenzace pro stanovení adekvátní výše zálohových úhrad předložený Dopravním podnikem měst Liberce a Jablonce nad Nisou;
- Pravidelně kontrolovat zprávu o plnění závazku veřejné služby s vyčíslením naplnění odborného odhadu kompenzace
- Pravidelně vyúčtovávat zálohy k úhradě kompenzace (přeplatek, nedoplatek)
- Kontrolovat dodržování všech aspektů smlouvy (rozsah, kvalita služby)
- Kontrola použití přiměřeného zisku
- Kontrola dodržování plánů obnovy vozového parku včetně prokazování souvisejících investic
- Upravovat finanční model, na základě kterého je poskytnuta kompenzace v definované výši, v souvislosti s:
  - Podstatnou změnou tržeb MHD a cen rozhodujících vstupů (nafta, energie, náhradní díly, aj.)
  - Podstatnou změnou ve vývoji osobních nákladů
  - Změnami vyvolanými rozhodnutím třetích stran (legislativní změny výše DPH, změna výše sociálního a zdravotního pojištění, změna účetních a daňových předpisů, aj.)
  - Změnou tarifu MHD
  - Změnou finančních toků v rámci integrovaného dopravního systému Libereckého kraje

Noví zaměstnanci se budou věnovat i činnostem, které dnes primárně řeší spíše samotný Dopravní podnik a které SML pouze kontrolně dohlíží. Nově by měly být tyto činnosti zajišťovány výhradně novými zaměstnanci SML (DPMLJ bude v případě potřeby poskytovat pouze dílčí podklady), což zlepší komunikaci mezi objednateli. Konkrétně jde o tyto činnosti:

- Definovat rozsah veřejné přepravy
- Definovat rozsah kvality veřejné přepravy
- Provádět analýzy efektivity veřejné dopravy (využívání linek a spojů objednávaných v rámci

smlouvy)

- Spolupracovat s KORID LK při vytváření návazností v jízdních řádech (zejména na hranicích město/region) a při odstraňování případných souběhů linek objednávaných SML a Libereckým krajem,
- Spolupracovat s KORID LK na zajišťování marketingu veřejné dopravy
- Dohlížet nad rozúčtováním tržeb z přestupních jízdních dokladů IDOL, které jsou použity na linkách objednávaných a hrazených SML.

Lze předpokládat, že bude muset být část vybraných ekonomických činností, případně jejich dílčích částí, řešena formou externích služeb poradců. Pro příklad uvádíme výčet těchto činností, jejichž přesný popis je k nalezení v příloze č. 1 tohoto materiálu. Jedná se zejména o body: 16., 17., 18., 21., 26., 27. f-g. Jako konkrétní příklad řešení problematiky dopravní obslužnosti lze uvést Krajský úřad Libereckého kraje, který má pro potřeby zajištění dopravní obslužnosti vyčleněn samostatný odbor a dále nad rámec toho ještě odbornou společnost KORID LK spol. s r.o., kterou platí ze svého rozpočtu.

Závěrem tak odbor správy veřejného majetku navrhuje vytvořit nové oddělení dopravní obslužnosti, které bude včleněno pod stávající odbor správy veřejného majetku v personálním složení vedoucí oddělení a dva referenti s ekonomickým profesním zaměřením.

Harmonogram přijetí pracovníků:

Vedoucí oddělení - 1. 1. 2018

Referenti - 1. 7. - 2018

### **Přílohy:**

Příloha č. 1 - Návrh funkční náplně oddělení dopravní obslužnosti

## Návrh funkční náplně oddělení Magistrátu města Liberec

### Oddělení dopravní obslužnosti

Právními normami, které definují postupy a procesy související se zajištěním veřejných služeb v přepravě cestujících, jsou:

1. Zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů;
2. Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů;
3. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70;
4. Vyhláška Ministerstva dopravy č. 296/2010 Sb., o postupech pro sestavení finančního modelu a určení maximální výše kompenzace;
5. Vyhláška Ministerstva dopravy č. 297/2010 Sb., o stanovení vzoru formuláře pro uveřejnění oznámení o zahájení nabídkového řízení pro výběr dopravce k uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících;
6. Nařízení vlády č. 49/2015 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 63/2011 Sb., o stanovení minimálních hodnot a ukazatelů standardů kvality a bezpečnosti a o způsobu jejich prokazování v souvislosti s poskytováním veřejných služeb v přepravě cestujících;
7. Nařízení vlády č. 295/2010 Sb., o stanovení požadavků a postupů pro zajištění propojitelnosti elektronických systémů plateb a odbavení cestujících.

V souladu s aktuálně platnou legislativou oddělení dopravní obslužnosti zajišťuje:

1. komplexní provozní činnosti při zajištění integrovaného dopravního systému na území statutárního města Liberec (dále jen „SML“) i mimo něj (v rozsahu území obsluhovaném dopravcem Dopravní podnik měst Liberce a Jablonce nad Nisou, a.s. (dále jen „DPMLJ“), případně dalších linek MHD na území statutárního města jiných dopravců);
2. projednávání změn jízdních řádů městské hromadné dopravy s dotčenými komisemi městských částí, obcemi obsluhovanými dopravcem DPMLJ zapojenými do Integrovaného dopravního systému Libereckého kraje (dále jen „IDOL“), dopravci, organizátorem a koordinátorem IDOL společností KORID LK, s.r.o. (dále jen „KORID LK“), včetně řešení připomínek a stížností;
3. tvorbu a projednávání tarifu a tarifního uspořádání na území statutárního města SML s dotčenými komisemi městských částí, KORID LK a dopravci, v návaznosti na IDOL;
4. projednávání s KORID LK oblast tarifní problematiky, smluvních a přepravních podmínek IDOL, řešení financování IDOL;
5. spolupráci s KORID LK při vytváření návazností v jízdních řádech (zejména na hranicích město/region) a při odstraňování případných souběhů linek objednávaných SML a Libereckým krajem včetně zpracování seznamů zaručených přípojů, řešení uzavírek, objížděk a použití záložních vozidel;
6. spolupráci s KORID LK na zajišťování marketingu veřejné dopravy;

7. tvorbu a projednávání nařízení o stanovení maximálních cen jízdného na území SML, účastní se vypracování vyhlášek a nařízení města, týkající se problematiky městské hromadné dopravy (dále jen „MHD“);
8. přípravu smluv o závazku veřejné služby s dopravci zajišťujícími MHD na území SML a území, kde obsluhu zajišťuje dopravce DPMLJ (v souladu se smlouvou s KORID LK), vyčíslení finanční náročnosti, kontroly fakturace a následného vyúčtování;
9. ověřování trvající způsobilost dopravce případně dopravců po dobu trvání smlouvy;
10. přípravu ostatních smluv dotýkajících se MHD nebo dopravců včetně vystavování faktur a kontroly (smluvní přeprava, výpůjčky majetku, převody majetku apod.);
11. přípravu smluv s návazností na IDOL, tj. týkající se integrace, tarifní dohody o stanovení podílu tržeb mezi dopravci, smlouvy o úhradě protarifovacích ztrát, smlouvy o úhradě kompenzací na zajištění dopravní obslužnosti (zápočtové smlouvy), aj.;
12. zastupování obce dle § 11, odst. 3a) zákona č. 111/1994 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na území SML, vydáváním vyjádření k udělení či změně licencí v silniční dopravě pro dopravní úřady (vedení linek na území SML, počet a umístění zastávek, společné vyjádření i za správce místních komunikací);
13. zpracování návrhu příjmové stránky rozpočtu města (příjmy ze smluvní dopravy, platby od Libereckého kraje, potažmo KORID LK v rámci smluv týkající se dopravní obslužnosti, příjmy z nájemních smluv aj.) a návrhu výdajové stránky související s oblastí MHD včetně objednávek veřejných služeb;
14. zpracování věcných částí projektové dokumentace (zejména žádost o dotaci, monitorovací zprávy) při financování majetku města v oblasti MHD pořízeného z dotačních programů EU;
15. verifikaci investičních potřeb SML do dopravní infrastruktury, předkládá návrhy investic, zjišťuje dotační možnosti financování investic;
16. sledování a analýzu ekonomických vazeb v rámci IDOL na území SML a obcí obsluhovaných dopravcem DPMLJ;
17. dohled nad rozúčtováním tržeb z přestupních jízdních dokladů IDOL, které jsou použity na linkách objednávaných a hrazených SML;
18. zpracování analýzy efektivity veřejné dopravy, sledování a vyhodnocování přepravního zatížení jednotlivých tras a spojů linek MHD ve vazbě na podněty a hlášení v dispečerských hlášeních dopravců, spolupráce při plánování a aktualizaci modelu dopravy;
19. tvorbu dopravních a koncepčních záměrů SML (optimalizace dopravy, modelování, změny linkování aj.) a IDOL v oblasti dopravní obslužnosti;
20. evidenci a kontrolu plánovaných a skutečně realizovaných výkonů, nákladů, tržeb a ztrát u jednotlivých dopravců zajišťujících MHD na území SML a území, kde obsluhu zajišťuje dopravce DPMLJ;
21. koordinaci elektronických systémů plateb a odbavení cestujících a jejich technickou a provozní propojitelnost;
22. supervize nad přepravní a tarifní kontrolou;

23. vyřizování podnětů, petic a stížnosti v oblasti veřejné dopravy v souladu s příslušnými právními a interními předpisy ve spolupráci s právním oddělením;
24. definování kvality veřejné přepravy prostřednictvím technických a provozních standardů, požadavků na vozový park, počet, povinné minimální vybavení a stáří vozidel;
25. definování rozsahu veřejné přepravy včetně rozsahu dopravních výkonů a zajišťování jejich úpravy v závislosti na potřebách jednotlivých objednatelů dopravní obslužnosti;
26. realizovat výběrové/zadávací řízení pro zajištění dopravní obslužnosti od roku 2019, resp. 2020, popř. realizovat výběrová/zadávací řízení pro zajištění dopravní obslužnosti v jednotlivých územích po přechodné období
27. průběžné řízení a kontrolu činnosti DPMLJ ve všech oblastech fungování, průběžné vyhodnocování plnění věcných a finančních plánů DPMLJ, včetně projednání opatření, která zajistí naplnění naplánovaných cílů, zejména pak zajišťuje:
  - a. kontrolu předběžného odborného odhadu výše kompenzace pro stanovení adekvátní výše zálohových úhrad předložený DPMLJ;
  - b. pravidelnou kontrolu zprávy o plnění závazku veřejné služby s vyčíslením naplnění odborného odhadu kompenzace;
  - c. pravidelné vyúčtovávání zálohy k úhradě kompenzace (přeplatek, nedoplatek);
  - d. kontrolu správnosti, průhlednosti a oprávněnosti úhrady kompenzace, kontrolu nakládání DPMLJ s finančními prostředky poskytnutými v rámci kompenzace (prostředky nesmí být použity k jiným účelům než k realizaci sjednaného závazku veřejné služby);
  - e. kontrolu dodržování všech aspektů smlouvy (rozsah, kvalita služby), použití přiměřeného zisku, dodržování plánů obnovy vozového parku včetně prokazování souvisejících investic včetně uplatňování sankcí za nedodržení smlouvy (smluvní pokuty);
  - f. úpravu finančního modelu, na základě kterého je poskytnuta kompenzace v definované výši, v souvislosti s:
    - i. podstatnou změnou tržeb MHD a cen rozhodujících vstupů (nafta, energie, náhradní díly, aj.);
    - ii. podstatnou změnou ve vývoji osobních nákladů;
    - iii. změnami vyvolanými rozhodnutím třetích stran (legislativní změny výše DPH, změna výše sociálního a zdravotního pojištění, změna účetních a daňových předpisů, aj.);
    - iv. změnou tarifu MHD;
    - v. změnou finančních toků v rámci integrovaného dopravního systému Libereckého kraje;
  - g. kontrolu na základě finančního modelu, zda navrhovaná kompenzace není nadměrná;
28. přípravu návrhů právních předpisů SML vydávaných v přenesené působnosti v oblasti MHD, včetně jejich projednávání a odsouhlasení;



**Příloha č. 1**

29. Příprava návrhů a podkladů pro jednání Rady a Zastupitelstva města a zabezpečovat plnění jimi přijatých usnesení.