



# STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

*Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů v platném znění.*

*Osobní údaje jsou v souladu s § 16, § 17 a § 95 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.*

11. schůze rady města dne: 06.06.2017

## **Bod pořadu jednání:**

**Změna smlouvy č. 33/06 uzavřené s Technickými službami města Liberec, a. s.**

**Stručný obsah:** V důsledku legislativní změny zákona o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci je třeba zajistit nové činnosti a opatření. V důsledku zvýšené potřeby na základě provedené inventarizace majetku města Liberce je dále třeba navýšit finanční limit běžné údržby komunikací o 5 mil. Kč bez DPH oproti stávajícímu ročnímu finanční plnění 12.375.000,0 Kč bez DPH. S ohledem na faktické okolnosti, jakož i zájem na navýšení obrátového kritéria se jako vhodné jeví zadání požadovaných služeb Technickým službám města Liberce a.s. v rámci dodatku ke Smlouvě č. 33/06.

---

### **MML, Odbor správy veřejného majetku**

**Důvod předložení:** Změna legislativy a faktické navýšení potřeby zajištění údržby komunikací

**Zpracoval:** Kozáková Romana - pracovník odboru správy veřejného majetku

**Projednáno s:** Tomášem Kyselou, náměstkem primátora pro technickou správu majetku města

Mgr. Janem Audym, vedoucím odboru právního a veřejných zakázek

Mgr. Milanem Vraspirem, advokátem

Pavlem Stanickým, manažerem údržby komunikací spol. TSML a.s.

**Předkládá:** Novotný David, Bc. - vedoucí odboru správy veřejného majetku

**K projednání v radě přizván(a):**

**Předpokládaná doba projednání (min):** 5

**Po schválení předložit na jednání:**

## **Návrh usnesení**

Rada města po projednání

### ***schvaluje***

záměr uzavření dodatku ke smlouvě č. 33/06 uzavřené s Technickými službami města Liberce a.s. a statutárním městem Liberec z důvodu zajištění činností k naplnění povinností dle platné právní úpravy na ochranu bezpečnosti a zdraví při práci; potřebu navýšení četnosti činností při běžné údržbě komunikací v rozsahu cca 5 mil. Kč bez DPH ročně.

### ***ukládá***

projednat se spol. TSML a.s. a připravit návrh Dodatku č. 6 ke Smlouvě o dílo a o úpravě souvisejících povinností číslo TSML: 33/06, na základě kterých bude ze strany Technických služeb města Liberce, a.s. zajištěno provádění činností a opatření v souladu s platnou právní úpravou bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v rozsahu 826 tis. Kč ročně bez DPH včetně roku 2017 a bude zajištěno provádění zvýšené potřeby běžné údržby komunikací v rozsahu 5 mil. Kč bez DPH ročně s platností od 1.1.2018,

P: Novotný David, Bc. - vedoucí odboru správy veřejného majetku

T: 31.07.2017

***Formulace usnesení byla konzultována s právníkem zařazeným do MML před projednáním v radě města.***

## Důvodová zpráva

Dne 15.4.2006 uzavřelo mezi Statutárním městem Liberec jako objednatelem a Technickými službami města Liberce a.s., IČO: 25007017, se sídlem Erbenova 376/2, Liberec VIII-Dolní Hanychov, 460 08 Liberec, jako zhotovitelem Smlouvu o dílo a o úpravě souvisejících povinností číslo TSML: 33/06, ve znění dodatků č. 1 až 5 (dále také jen „**Smlouva o dílo č. 33/06**“). Smlouva o dílo č. 33/06 upravuje mimo jiné správu komunikací, jeho příslušenství a dopravního značení a správu vybavení na plochách ve vlastnictví Statutárního města Liberec. Dále je předmětem plnění inženýrská činnost na investičních akcích objednatele související se spravovaným majetkem, a to na žádost objednatele.

Novelou č. 88/2016 Sb. zákona 309/2006 Sb., o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, došlo k významnému navýšení povinností v souvislosti zejména s prováděnými pracemi na staveništi, včetně např. zpracování plánu BOZP na staveništi a jeho plnění zhotovitelem, zajištění dopravně inženýrských opatření, zajištění objížďky a přístupové cesty, zajištění ochrany inženýrských sítí, zajištění ochranných opatření při provádění výkopových prací či zajištění informačních povinností a požadavky na označení zabezpečení a zařízení staveniště a s tím souvisejících dopadů na provádění pracovních postupů zhotovitele J. V době uzavření Smlouvy o dílo č. 33/06 nebylo provádění takových činností předpokládáno a tam smluvený rozpočet / cena díla tomu neodpovídá.

V důsledku objektivní potřeby na zvýšení četnosti údržby komunikací vznikla ve vztahu na základě provedené inventarizace majetku města Liberce ve vztahu k celkově spravovanému majetku komunikací ve vlastnictví města Liberce došlo k navýšení rozsahu spravovaných komunikací oproti 1.1.2006 o 29,129 km - celkem je město Liberec vlastní 446,796 km komunikací) rovněž potřeba na dodatečně zajištění takových činností v předpokládaném objemu prací ve výši 5 mil. Kč bez DPH ročně. V současné době zajišťují takové činnosti pro Statutární město Liberec Technické služby města Liberce, a.s. dle Smlouvy o dílo č. 33/06, nicméně rozpočet na takto prováděné práce neodpovídá skutečně požadované potřebě.

Obecně je možné zajistit nové potřeby uvedené výše uzavřením nových vztahu na základě nového zadávacího výběrového řízení dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „**ZZVZ**“), a nebo lze využít některý ze stávajících smluvních vztahů. V posléze uvedeném případě lze uvažovat právě o Smlouvě o dílo č. 33/06, kdy jak povaha této zakázky, původní účel této smlouvy, tak i např. objektivní schopnost zajištění požadovaných prací ze strany zhotovitele dle této smlouvy, odpovídá požadavkům Statutárního města Liberec.

Při přípravě k zajištění požadavků Statutárního města Liberec byl rovněž vzat do úvahy zájem Statutárního města Liberce na naplnění obrátových kritérií pro vertikální spolupráci s Technickými službami města Liberce, a.s. dle § 11 ZZVZ (tzv. in-house výjimky).

Výsledkem předběžného posouzení a zvážení zájmů Statutárního města Liberec jako zadavatele se jako vhodné jeví zajištění nových činností Technickými službami města Liberec na základě Smlouvy o dílo č. 33/06, ke které bude uzavřen příslušný dodatek v souladu s platnou úpravou zadávání veřejných zakázek.

Změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku je možná. Zákon o zadávání veřejných zakázek stanoví přesné náležitosti a možné postupy, které je třeba dodržet pro dosažení změny stávající smlouvy bez výběrového řízení.

Smlouva o dílo č. 33/06 stanoví, že práce, jejichž jednotkové ceny nejsou součástí jednotkového ceníku, který je přílohou č. 4 Smlouvy, budou oceněny dle standardizovaného ceníku ÚRS, platného pro dané období. Smlouva obsahuje ujednání o podmínkách pro překročení smluvené ceny, kdy toto je (dle Smlouvy) možné např. v případě změny rozsahu spravovaného majetku jako výsledek možného jednání smluvních stran.

S ohledem na uvedené se lze domnívat, že požadavky stanovené novelou zákona o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci nebyly ve Smlouvě o dílo č. 33/06 postiženy smluvními ujednáním. V době uzavírání Smlouvy o dílo č. 33/06 nebyly nicméně ani takové požadavky předvídatelné a jedná se o nové činnosti, dosud výslovně smlouvou neupravené.

Nehledě na skutečnost, zda byla či nebyla změna závazku dle zakázky výslovně vyhrazena, lze v daném případě uvažovat o třech možnostech změny Smlouvy 33/06:

- V prvním případě (dle § 222 odst. 4 ZZVZ) lze při **zachování celkové povahy zakázky** tuto změnit **bez dalších podmínek**, a to nejvýše o **10%** původní hodnoty závazku.
- V druhém případě (dle § 222 odst. 5 ZZVZ) se jedná o období možnosti zadání **víceprací**, kde stěžejní podmínkou je zachování původního účelu smlouvy. Hodnota dodatečných prací je stanovena **až na 50%** s tím, že takové hodnoty lze dosáhnout pouze v případě, že před změnou závazku budou realizovány méněpráce v hodnotě 20% zakázky - jinak lze o vícepráce navýšit hodnotu závazku nejvýše o **30%**.
- Ve třetím případě (dle § 222 odst. 6 ZZVZ) je stanovena možnost pro zadavatele reagovat na **okolnosti, které nebylo možné** (ani s náležitou) péčí **předvídat**, a to obdobně jako u víceprací. V důsledku povahy této výjimky **není nutné udržet původní účel zakázky** (a to právě pro nastalou nepředvídatelnou změnu), **pouze její celkovou povahu**. Možnost navýšení o **30% (maximálně o 50%)** je stejná.

Zákon o zajištění dalších podmínek **bezpečnosti a ochrany zdraví při práci** stanovil z pohledu Smlouvy nové požadavky, které nebyly zadavateli známy v době zakázky na Smlouvu 33/06, a kdy není sice zřejmé, zda lze takové nové činnosti považovat za shodné s původním účelem Smlouvy 33/06, když se jedná o činnosti nové a touto smlouvou nijak neupravené, nicméně se zřejmě jedná o činnosti, které svou povahou spadají do povahy činností poskytovaných dle Smlouvy 33/06.

S ohledem na taková zjištění a dosavadní interpretaci aplikovatelné právní úpravy se lze domnívat, že statutární město Liberec jako zadavatel je ve vztahu ke svému požadavku na zajištění dodávky činností dle novely Zákona BOZP tento oprávněn vyřešit:

- Jejich poptáním na základě nového zadávacího řízení, anebo
- využitím zákonem dané možnosti změny závazku, kdy za odpovídající lze považovat zejména postup dle § 222 odst. 6 ZZVZ upravující změnu zakázky, jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat.

Ve vztahu k posléze uvedené možnosti považujeme za vhodné výslovně postihnout již dříve naznačení omezení maximální hodnoty změny zakázky dle § 222 odst. 9 ZZVZ, dle kterého pro účely výpočtu hodnoty změny nebo cenového nárůstu se původní hodnotou závazku rozumí cena sjednaná ve smlouvě na veřejnou zakázku upravená v souladu s ustanoveními o změně ceny, obsahuje-li smlouva na veřejnou zakázku taková ustanovení; celkový cenový nárůst související se změnami v režimu víceprací a nepředvídatelných změn při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.

Dle zjištění učiněných při přípravě zajištění požadovaných prací lze předpokládat celkový rozsah takových prací k zajištění potřeby bezpečnosti a ochrany zdraví při práci ve výši 826 tis. Kč bez DPH ročně. Takové navýšení je v přípustném rozsahu pro změnu smlouvy postupem dle § 222 odst. 6 ZZVZ.

Faktická potřeba k zajištění vyšší četnosti činností při provádění **běžné údržby komunikací** spadá do předmětu činností již zajištěných a prováděných ze strany Technických služeb města Liberce, a.s. na základě Smlouvy o dílo č. 33/06.

Ve vztahu k této smlouvě by se jednalo o případ tzv. víceprací. Jelikož se jedná o vícepráce, jejichž specifikace je shodná s již prováděnou činností dle Smlouvy o dílo č. 33/06, lze podmínku dle § 222 odst. 5 ZZVZ na zachování původního účelu smlouvy považovat za splněnou. Předpokládaný rozsah takových víceprací je stanoven ve výši 5 mil. Kč bez DPH ročně s účinností od 1.1.2018 do konce smluvního vztahu, kdy takové navýšení je v přípustném rozsahu pro změnu smlouvy postupem dle § 222 odst. 5 ZZVZ.

**S ohledem na uvedené možnosti dané platnou právní úpravou zákona o zadávání veřejných zakázek, na faktické možnosti na trhu, jakož i na zájem Statutárního města Liberec na možnosti zadávání zakázek TSML v rámci tzv. in-house výjimky, se jako vhodné jeví zajistit požadované potřeby ze strany TSML na základě Smlouvy č. 33/06, a to uzavřením nového dodatku č. 6.**

**Přílohy:**