



# STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

*Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů v platném znění.*

*Osobní údaje jsou v souladu s § 16, § 17 a § 95 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.*

## I N F O R M A C E

**pro jednání zastupitelstva města dne 27.04.2017**

**Jedno kasino v městském objektu**

**Předkládá:** Šedlbauer Josef, prof. - radní, zastupitel

**Zpracoval:** Šedlbauer Josef, prof. - radní, zastupitel

## Důvodová zpráva

**Stručný obsah:** Cílem materiálu je doložit realizovatelnost a výhody jednoho kasina v městském objektu ve srovnání s jinými způsoby nenulové regulace hazardních her, včetně návrhu příslušné obecně závazné vyhlášky.

S účinností od 10.1. 2017 a s přechodným obdobím do 30.9. 2017 platí na území SML obecně závazná vyhláška, která zakazuje provozování binga, technické hry a živé hry na celém území města.

V zastupitelstvu jsou zvažovány možnosti prolomení zákazu, tento materiál představuje jednu z nich - umožnění kasina v městském objektu - a výhody tohoto přístupu ve srovnání s jinými postupy nenulové regulace. Účelem tohoto materiálu není srovnání se zákazem hazardních her, který představuje nejen kvantitativně, ale zejména kvalitativně jinou formu regulace.

### **Východiska regulace**

Zmocnění obce k regulaci hazardních her se opírá výhradně o ustanovení § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění:

*Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou*

*a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány.*

Podle stanoviska Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ze dne 1.9. 2014 toto zmocnění nelze aplikovat libovolně, zejména:

*pokud se obec rozhodne umožnit provoz loterií jen na některých místech v obci, je nezbytné stanovit dostatečně určitá a nediskriminační pravidla, na základě kterých bude taková podoba regulace uplatňována. Tato pravidla přitom musí být předem známá a přezkoumatelná.*

Úplný zákaz hazardních her ÚOHS nerozporuje, u nenulové regulace vyžaduje zdůvodnění, které nepřekračuje pravomoc obce plynoucí ze zákona o obcích.

### **Realizovatelnost jednoho kasina v městském objektu**

Možnost povolení pouze jednoho kasina na území města se opírá o již náleží Ústavního soudu Pl. ÚS 56/10 ve věci vyhlášky města Františkovy Lázně. Vyhláška, která povoluje pouze jedno kasino v městském objektu, platí od loňského roku ve Vsetíně. V létě 2016 proběhla elektronická aukce nájmu městské budovy, která je ve vyhlášce uvedena jako jediné místo s povolením na provozování hazardních her. Bližší informace např. na odkazech

<http://www.mestovsetin.cz/provozovani-loterii-na-vsetine-vitezem-se-stala-spolecnost-helvet-gastro-s-r-o/d-521882/p1=6720>

<http://www.ceskatelevize.cz/ct24/regiony/1856933-jedine-kasino-ve-vsetine-bude-provozovat-prazska-firma-rocne-zaplati-mestu-sest>

Vyhláška před svým schválením byla posouzena a akceptována dozorovým orgánem - Ministerstvem vnitra. V současnosti nejsou informace o napadení této vyhlášky před soudem nebo ÚOHS, lze tedy usoudit, že případní podavatelé svoje šance na úspěch považují za nízké.

Podobný přístup - povolení jednoho kasina na území města velikosti Liberce - je poměrně běžný, využíván je např. v Rakousku (nejde nutně o kasina v městském objektu).

### **Výhody povolení jednoho kasina v městském objektu**

- Jde o ověřený postup, minimální hrozba zrušení OZV dává městu i provozovateli potřebnou jistotu.

- Je nediskriminační a neotevívá žádný prostor pro manipulaci - elektronická aukce prostřednictvím je otevřená všem zájemcům, vyhrává nejvyšší nabídka.
- Opírá se o zabezpečení veřejného pořádku: jedno místo lze např. účinně kontrolovat pravidelnými hlídkami městské policie, okolí lze opatřit městským kamerovým systémem, což je u vyššího počtu míst ekonomicky těžko realizovatelné.
- Město jakožto pronajímatel budovy může v nájemní smlouvě stanovit specifické podmínky jejího pronájmu a docílit tak účinnější regulace hazardních her na svém území.
- Město jako pronajímatel rozhodne o velikosti pronajímaných prostor a fakticky tak stanoví horní limit počtu hracích zařízení, které budou ve městě provozovány.
- Poskytuje městu dodatečné finance do rozpočtu prostřednictvím nájmu (ve Vsetíně byl nájem městského objektu s povolením na kasino vydražen za 6 mil. ročně).

### **Postup pro zavedení jednoho kasina v městském objektu**

- Výběr vhodného objektu v majetku města nebo objektu, který je pro účel kasina vhodný a je možné ho do majetku města získat
- Přijetí OZV (vzor v příloze)
- Elektronická dražba nájmu určené budovy nebo její části
- Uzavření nájemní smlouvy na dobu 5-7 let

## **Přílohy**

Příloha č.1 - kasina ve vybraných rakouských městech

Příloha č. 2 - návrh obecně závazné vyhlášky

Příloha č.1: kasina ve vybraných rakouských městech





Příloha č. 2: návrh obecně závazné vyhlášky

**Obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec č. \_\_/2017, o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Liberec**

Zastupitelstvo statutárního města Liberec se na svém zasedání dne \_\_\_\_\_ 2017 svým usnesením č. \_\_\_\_\_ usneslo vydat v souladu s ustanovením § 12 odst. 1) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „zákon o hazardních hrách“), a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

**Čl. 1**

**Předmět a cíl vyhlášky**

**Předmětem a cílem** této vyhlášky je omezit společenská rizika vyplývající z provozování některých hazardních her, které často tvoří tzv. předpolí činností rozporných s veřejným pořádkem a dobrými mravy, které mají vliv nejen na jejich účastníky, ale také na osoby jim blízké, osoby sociálně vyloučené, děti, mladistvé a seniory. Cílem je umožnit pokojné a bezpečné soužití občanů i návštěvníků města, uspokojit jejich potřeby a zároveň vytvořit příznivé podmínky pro život ve městě.

**Čl. 2**

**Základní ustanovení**

**Bingo, technickou hru a živou hru** je povoleno provozovat pouze v budově č.p. ...., na pozemku p.č. ...., v k.ú. ...., adresa .....

**Čl. 3**

**Přechodná a závěrečná ustanovení**

1. Zrušuje se Obecně závazná vyhláška Statutárního města Liberec č. 5/2016, o stanovení veřejně přístupných míst, na kterých mohou být provozovány některé sázkové hry a loterie a jiné podobné hry, ze dne 15. prosince 2016, ve znění pozdějších předpisů.
2. Tato vyhláška nabývá účinnosti 1. ledna 2018.

.....  
Mgr. Jan Korytář  
náměstek primátora

.....  
Tibor Batthyány  
primátor