



# STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

*Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů v platném znění.*

*Osobní údaje jsou v souladu s § 16, § 17 a § 95 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.*

6. schůze rady města dne: 21.03.2017

## Bod pořadu jednání:

### In-house zakázky pro Technické služby města Liberce, a. s.

**Stručný obsah:** Rada města jako jediný akcionář společnosti Technické služby města Liberce a.s. s ohledem na stávající výhled společnosti jakož i možnosti dané platnou právní úpravou zákona o zadávání veřejných zakázek udělí představenstvu společnosti pokyn týkající se strategie zakázek společnosti, jehož dodržováním budou naplněny kritéria pro vertikální spolupráci mezi Statutárním městem Liberec a uvedenou společností.

---

### MML, Odbor správy veřejného majetku

**Důvod předložení:** Zajištění naplnění kritérií pro in-house zakázky

**Zpracoval:** Kovačičin Jiří, Ing. - vedoucí oddělení technické správy

**Projednáno s:** Tomášem Kyselou, náměstkem primátora pro technickou zprávu majetku města,  
Mgr. Janem Audym, vedoucím odboru právního a veřejných zakázek,  
Mgr. Milanem Vraspíren, advokátem,

**Předkládá:** Novotný David, Bc. - vedoucí odboru správy veřejného majetku

**K projednání v radě přizván(a):** Mgr. Milan Vraspír, advokát

**Předpokládaná doba projednání (min):** 5

**Po schválení předložit na jednání:**

## Návrh usnesení

Rada města po projednání

### ***schvaluje***

záměr Rady města udělit představenstvu společnosti společnosti Technické služby města Liberce a.s. pokyn sjednávat smlouvy na poskytování činností společnosti třetím osobám nejvýše v takovém rozsahu, aby více než 80% celkové činnosti společnosti bylo prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny statutárním městem Liberec.

### ***ukládá***

1. Zařazení schválení pokynu představenstvu k dodržování obrátových kritérií na příští valnou hromadu společnosti Technické služby města Liberce a.s..

P: Kysela Tomáš - náměstek primátora pro technickou správu majetku města

T: 30.06.2017

2. Informovat společnost Technické služby města Liberce a.s. o přijatém usnesení rady města.

P: Novotný David, Bc. - vedoucí odboru správy veřejného majetku

T: 30.04.2017

***Formulace usnesení byla konzultována s právníkem zařazeným do MML před projednáním v radě města.***

## Důvodová zpráva

### Výchozí stav

Statutární město Liberec je jediným akcionářem společnosti Technické služby města Liberce a.s., se sídlem Erbenova 376/2, Liberec VIII-Dolní Hanychov, 460 08 Liberec, IČO: 250 07 017 (dále také jen „**společnost**“ a/nebo „**TSML**“), má zájem na zjednodušení spolupráce s touto společností. Za oboustranně přínosné Statutární město Liberec považuje situaci, kdy zakázky dosud zadávané některým z výběrových řízení dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „**ZZVZ**“) by mohlo společnosti TSML zadávat bez nutnosti aplikace ZZVZ v rámci tzv. in-house výjimky.

V roce 2021 vyprší doba platnosti dvou stěžejních smluv uzavřených s TSML, a to k 31.3.2021 smlouvy č. 33/06 na správu komunikací a veřejné zeleně a k 31.12.2021 smlouvy č. 11/07 na zimní údržbu a čištění komunikací. Tyto smlouvy tvoří převážnou část obrátu společnosti. Z materiálů společnosti TSML, ve kterém jsou vypočteny uzavřené smluvní vztahy TSML a ostatních subjektů na roky 2017 až 2021, lze zjistit objemy činností pro jednotlivé subjekty a roky.

Takto je zřejmé, že objemy činností TSML pro roky 2018, 2019 a 2020:

- a) celkem činí 98 mil. Kč, 97 mil. Kč a 89 mil. Kč;
- b) jen pro Statutární město Liberec činí 88 mil. Kč, 88 mil. Kč a 88 mil. Kč; resp.
- c) jen pro externí objednatele činí 10 mil. Kč, 9 mil. Kč a 1 mil. Kč.

Statutární město Liberec bude v roce 2017 a v závislosti na možnostech výdajové části rozpočtu města v letech 2018 až 2021 rovněž poptávat další plnění poskytovaná i společností v objemu cca 14 mil. Kč bez DPH.

Rada města rozhodne o záměru udělit pokyn představenstvu společnosti, na základě kterého by představenstvo při svém obchodním vedení společnosti bylo povinno sledovat cíle stanovené jediným akcionářem.

V případě schválení takového záměru by Rada města v kompetenci jediného akcionáře společnosti přijala např. následující usnesení:

*Představenstvo společnosti je povinno sjednávat smlouvy na poskytování činností společnosti třetím osobám, vyjma Statutárního města Liberec, nejvíce v takovém rozsahu, aby pro každé účetní období společnosti počínaje rokem 2018 bylo naplněno obrátové kritérium pro vertikální spolupráci mezi Statutárním městem Liberec jako zadavatelem a společností jako dodavatelem stanovené zákonem o zadávání veřejných zakázek.*

*Takto je představenstvo společnosti povinno pro každé účetní období společnosti počínaje rokem 2018 sjednávat smlouvy na poskytování činností společnosti třetím osobám nejvýše v takovém rozsahu, aby více než 80% celkové činnosti společnosti bylo prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny Statutárním městem Liberec.*

### Právní úprava

Dle ustanovení § 11 odst. 1 ZZVZ je možné zadávání veřejných zakázek napřímo v rámci tzv. in-house výjimky (režimu vertikální spolupráce), pokud Statutární město Liberec jako zadavatel:

- a) sám nebo společně s jinými veřejnými zadavateli ovládá tuto osobu obdobně jako své vnitřní organizační jednotky,

- b) v takto ovládané osobě nemá majetkovou účast jiná osoba než ovládající veřejný zadavatel nebo ovládající veřejní zadavatelé a
- c) **více než 80 % celkové činnosti** takto ovládané osoby je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem nebo ovládajícími veřejnými zadavateli nebo jinými právníckými osobami, které ovládající veřejný zadavatel nebo veřejní zadavatelé rovněž ovládají jako své vnitřní organizační jednotky.

Pravidla výpočtu podílu činnosti stanovuje § 13 ZZVZ, dle kterého:

- (1) Pro určení podílu činností podle § 11 odst. 1 písm. c) se bere v úvahu **průměrný obrat**, pokud je činnost, která je předmětem smlouvy, hrazena jejími příjemci v plné výši.
- (2) Podíl činností se vypočítá v souhrnu **za 3 účetní období předcházející** účetnímu období, ve kterém došlo k uzavření smlouvy.

Z pohledu platné úpravy zadávání veřejných zakázek je rozhodné, aby průměrný obrat společnosti TSML z činností pro Statutární město Liberec za poslední 3 účetní období činil více než 80% celkového obratu společnosti za daná období. Neboli, je rozhodné, aby se TSML zdržela výkonu činností pro jiné objednatele než Statutární město Liberec v rozsahu jakkoli dosahujícím 20% z celkového obratu společnosti. Pokud budou naplněny podmínky pro in-house spolupráci, nebude se z pohledu ZZVZ jednat o veřejnou zakázku a tento zákon se vůbec nebude aplikovat.

Možnosti ovlivnění strategie společnosti TSML při sjednávání zakázek, aby byla zachována kritéria pro aplikaci in-house výjimky, vycházejí zejména z faktického vztahu ovlivnění mezi Statutárním městem Liberec a společností TSML, kdy tyto subjekty jsou ve vztahu ovládající a ovládané osoby. Nehledě na obecné pravidlo zákazu udělování pokynů představenstvu společnosti týkajících se obchodního vedení, zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních korporacích (dále jen „**ZOK**“), uznává a umožňuje ovlivnění ovládaných společností ze strany ovládajících subjektů, a to způsobem dle ustanovení § 71 an. ZOK.

Dle ustanovení § 81 odst. 1 orgán řídící osoby může udělovat orgánům řízené osoby pokyny týkající se obchodního vedení, jsou-li v zájmu řídící osoby nebo jiné osoby, se kterou tvoří řídící osoba koncern. Teoreticky by udělení pokynu neuzavírat zakázky s externími subjekty nad stanovený rozsah mohlo být vnímáno jako újma na straně ovládané osoby. Zároveň by však takový pokyn znamenal nesporné výhody nejen na straně ovládající osoby, ale zejména u osoby ovládané, které by se dostalo kompenzace v podobě možnosti pružnějšího přidělování zakázek ze strany svého jediného akcionáře, bez omezení stanovených ZZVZ.

Na uvedenou situaci pamatuje i ustanovení § 72 odst. 1 ZOK, dle kterého není dána povinnost kompenzovat případné škody na straně ovládané osoby v důsledku ovlivnění, pokud by taková případná újma vznikla zájmu ovládající osoby a byla by nebo bude-li v rámci koncernu vyrovnána.

V dané situaci se nicméně lze domnívat, že případný pokyn k dodržení kritéria pro in-house zakázky bude v souladu se zájmy a výhledem představenstva ovládané společnosti, která na roky 2018 až 2020 předpokládá činnosti z cca 90 a více procent právě ve prospěch své ovládající osoby jako zadavatele.

V této souvislosti lze připomenout, že Statutární město Liberec bude nejméně v roce 2017 poptávat další plnění činností poskytovaných společnostmi v objemu cca 14 mil. Kč.

## **Shrnutí**

Společnosti TSML nemá na roky 2018 až 2020 sjednaná plnění pro externí subjekty, která by celkem dosahovala objemu 20 procent činností společnosti; naopak, ve prospěch Statutárního města Liberec jako zadavatele činí objem činností cca 90 a více procent.

Lze se domnívat, že dosažení podmínek pro splnění obrátového kritéria 80:20 je jak v souladu se zájmy Statutárního města Liberec, resp. společnosti TSML, tak i ve shodě s výhledem nasmlouvaných činností pro rozhodné roky 2018 až 2020 vypracovaným ze strany představenstva společnosti.

Rada města schválí záměr zajistit dodržování obrátových kritérií ze strany představenstva společnosti, v návaznosti na což Rada jako jediný akcionář společnosti TSML udělí společnosti pokyn, dle kterého bude společnost při své činnosti povinna usilovat o naplňování zákonem stanoveného minimálního objemu činností pro Statutární město Liberec a dbát, aby činnosti pro další subjekty nedosáhly limitních 20 procent z celkového objemu činností za daný účetní rok.

Uvedeným postupem a naplněním daného pokynu budou v roce 2021 vytvořeny vhodné podmínky pro uzavření dlouhodobých smluvních vztahů na údržbu komunikací včetně příslušenství, letní a zimní čištění města Liberce a servis souboru veřejného osvětlení ve městě Liberci s využitím kapacit společností ve vlastnictví města tj. spol. Technické služby města Liberce a.s., která dlouhodobě zajišťovala a zajišťuje výše uvedené servisní služby pro město Liberec ve výše uvedených činnostech.

**Přílohy:**

Příloha - Uzavřené smluvní vztahy 2017-2021

**Uzavřené smluvní vztahy k 24.2.2017**

objednatel	popis plnění	č. střediska	r. 2017 v Kč bez DPH	r. 2018 v Kč bez DPH	r. 2019 v Kč bez DPH	r. 2020 v Kč bez DPH	r. 2021 v Kč bez DPH
DAIHO Schenk, s.r.o.	zimní údržba	40	107 000 Kč				
VÚTS, a.s	zimní údržba	40	35 000 Kč				
TRUMPF Liberec, spol. s r.o	zimní údržba	40	125 000 Kč				
OBEC STRÁŽ NAD NISOU	zimní údržba	40	100 000 Kč				
AWIGO s.r.o.	zimní údržba	40	500 000 Kč				
Liberecký kraj	zimní údržba	40	26 500 Kč				
Fehrer Bohemia s.r.o.	zimní údržba	40	100 000 Kč				
BUSCH VÝROBA CZ s.r.o.	zimní údržba	40	35 000 Kč				
Ještěd spol.s.r.o.	zimní údržba	40	69 000 Kč				
Fidurock Liberec s.r.o.	zimní údržba	40	170 000 Kč				
Ředitelství silnic a dálnic ČR	údržba tunelu	40	700 000 Kč				
SML	zimní údržba + letní čištění (vč. 12,4 mil. navýšení)	40	64 710 000 Kč	52 314 000 Kč	52 314 000 Kč	52 314 000 Kč	52 314 000 Kč
Eurovia	letní čištění	40	8 000 000 Kč	9 000 000 Kč	8 000 000 Kč		
Eurovia	zimní údržba	40	7 500 000 Kč				

SML	údržba zeleně	50	18 474 000 Kč	18 474 000 Kč	18 474 000 Kč	18 474 000 Kč	18 474 000 Kč
SML	údržba vodních prvků	50	318 115 Kč	347 035 Kč	347 035 Kč	347 035 Kč	28 920 Kč
SML	údržba rekultivované skládky ZN	50	136 957 Kč				
SML	náhradní výsadby jaro 2014	50	7 800 Kč				
SML	náhradní výsadby podzim 2014	50	9 500 Kč				
SML	náhradní výsadby jaro 2016	50	25 200 Kč	25 200 Kč	25 200 Kč	25 200 Kč	25 200 Kč
Eurovia	údržba zeleně	50	9 071 000 Kč				
Alexandr Kendik + Podzimní LB	seč	50	116 711 Kč	116 711 Kč	116 711 Kč	116 711 Kč	116 711 Kč
Imobilien AG	údržba zeleně	50	50 000 Kč	50 000 Kč	50 000 Kč	50 000 Kč	50 000 Kč

SML	Běžná údržba komunik. vč. DZ a mostů	10	17 000 000 Kč	17 000 000 Kč	17 000 000 Kč	17 000 000 Kč	17 000 000 Kč
ZIKUDA vodohosp. Stavby s.r.o.	pronájem techniky	10	100 000 Kč				
Progras Liberec s.r.o.	pronájem techniky+ABS	10	100 000 Kč				

SML	Pronájem PA	180	146 813 Kč				
SML	Pronájem - Otavská	110	164 791 Kč	164 791 Kč	164 791 Kč	164 791 Kč	164 791 Kč
Čechák spol. s.r.o.	Nájem	110	6 000 Kč	6 000 Kč	6 000 Kč	6 000 Kč	6 000 Kč
David Gébl	Nájem	110	75 360 Kč	75 360 Kč	75 360 Kč	75 360 Kč	75 360 Kč
Krajská vědecká knihovna v Liberci, pří	Nájem	110	98 000 Kč				
Kurzy Sprint s.r.o.	Nájem	110	120 690 Kč	120 690 Kč	120 690 Kč	120 690 Kč	120 690 Kč
Martin Dostál	Nájem	110	2 237 Kč	2 237 Kč	2 237 Kč	2 237 Kč	2 237 Kč

Perfect Plus a. s.	Nájem	110	391 293 Kč	391 293 Kč	391 293 Kč	391 293 Kč	391 293 Kč
RENGL, s.r.o.	Nájem	110	186 000 Kč				
Slovan Liberec a.s.	Nájem	110	20 000 Kč				
Tíma Liberec s.r.o.	Nájem	110	38 000 Kč	38 000 Kč	38 000 Kč	38 000 Kč	38 000 Kč
T-Mobile Czech Republic a.s.	Nájem	110	270 000 Kč	270 000 Kč	270 000 Kč	270 000 Kč	270 000 Kč
Václav Doležal zemní práce	Nájem	110	42 000 Kč	42 000 Kč	42 000 Kč	42 000 Kč	42 000 Kč
Zdeněk Roček	Nájem	110	6 000 Kč	6 000 Kč	6 000 Kč	6 000 Kč	6 000 Kč
<b>celkem</b>			<b>129 153 967 Kč</b>	<b>98 443 317 Kč</b>	<b>97 443 317 Kč</b>	<b>89 443 317 Kč</b>	<b>89 125 202 Kč</b>

poznámka:

přehled dle požadavku obsahuje jen smluvně uzavřené smluvní vztahy, v případě zakázek pro externí odběratele (mimo SML) předpokládáme i v dalších letech realizaci objemů tržeb minimálně v obdobné výši jako v roce 2017